

รวมคำวินิจฉัย ข้อตอบหารือ

ของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา

การจัดซื้อจัดจ้าง

และการบริหารพัสดุภาครัฐ

(เล่ม 2)

พระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ.2560

ระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ.2560

กฎกระทรวง
ประกาศ

กฎหมายและ
ระเบียบอื่นที่
เกี่ยวข้อง

หนังสือเวียน

แหล่งที่มาข้อมูล

www.gprocurement.go.th

รวบรวมโดย

นายอธิวัฒน์ โยอาศรี

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๗๕๐



- 1 -
รวมรวมโดย นายอริวัฒน์ โยอาศรี

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อยกเว้นหรือแนวทางจัดซื้อผลผลิตทางการเกษตรตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้อำนวยการองค์การคลังสินค้า

อ้างถึง หนังสือองค์การคลังสินค้า ที่ อคส. ๑๐๑๑๑/๓๗๘๙ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึงองค์การคลังสินค้า (อคส.) แจ้งว่า สถานการณ์ราคาผลผลิตปาล์มมีแนวโน้มตกต่ำ
เนื่องจากโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มมีสต็อกคงเหลือจำนวนมาก ทำให้การรับซื้อผลผลิตปาล์มน้ำมันจากเกษตรกร
ในราคาต่ำลง อคส. จึงมีแนวทางช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรด้วยการรับซื้อปริมาณน้ำมันปาล์ม
ในส่วนที่ล้นตลาด โดยการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบด้วยราคาตลาดจากสต็อกของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มและ
ระบายส่งออกต่างประเทศ ดังนั้น อคส. จึงหารือว่า จะสามารถดำเนินการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจากโรงงานฯ
เพื่อส่งออก ตามข้อบังคับและระเบียบของ อคส. ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗ บัญญัติว่า “พระราชบัญญัตินี้
มิให้ใช้บังคับแก่ (๑) การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง” และมาตรา ๑๒๔ วรรคหนึ่ง
บัญญัติว่า “ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายมิได้ออกประกาศตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง หรือคณะกรรมการนโยบาย
ได้ออกประกาศตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง แล้ว แต่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ออกกฎหรือระเบียบ
ตามความในมาตรา ๗ วรรคสี่ การจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๗ (๑) (๒) และ (๓) ให้เป็นไปตามระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุดังด้วยวิธีการ
ทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ และบรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใดๆ
เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุดังด้วยวิธีการ
ทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง
หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐจนกว่าจะมีประกาศที่ออกตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง หรือกฎ
หรือระเบียบที่ออกตามความในมาตรา ๗ วรรคสี่ แล้วแต่กรณี ใช้บังคับ” และวรรคสองบัญญัติว่า “ในกรณีที่
คณะกรรมการนโยบายได้ออกประกาศตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง แล้ว แต่หน่วยงานของรัฐโดยยังมิได้
ออกกฎหรือระเบียบตามความในมาตรา ๗ วรรคสี่ หากหน่วยงานของรัฐนั้นมิได้ออกกฎหรือระเบียบตามความ
ในมาตรา ๗ วรรคสี่ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ประกาศของคณะกรรมการนโยบายที่ออกตามความ
ในมาตรา ๗ วรรคสอง ใช้บังคับ การจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๗ (๑) (๒) หรือ (๓) แล้วแต่กรณี ของหน่วยงานของรัฐนั้น
ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๘ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจ
การดำเนินการตามมาตรา ๑๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
สรุปได้ว่า การดำเนินกิจกรรมของรัฐวิสาหกิจตามความในมาตรา ๗ (๑) ก่อนวันที่คณะกรรมการนโยบายออก
ประกาศตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการตามระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ
หรือข้อกำหนดใดๆ ที่เกี่ยวข้องกักิจกรรมนั้นๆ ต่อไปได้ แต่หากในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายออกประกาศ

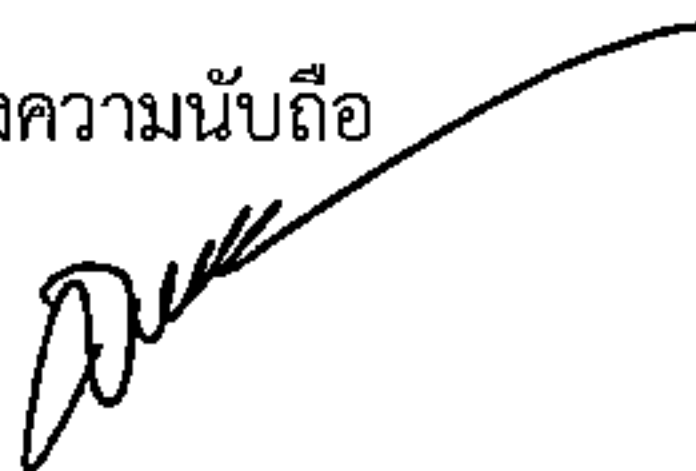
/ตาม...

ตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง แล้ว กิจกรรมใดของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้รับการประกาศตามความในมาตราดังกล่าว ให้รัฐวิสาหกิจนั้นดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติฯ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การคลังสินค้า (อคส.) ได้ขอยกเว้นมิให้นำพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๗ (๑) สำหรับกิจกรรมการจำหน่ายข้าวสาร และพืชผลทางการเกษตร เพื่อส่งไปจำหน่ายต่างประเทศแล้ว โดยคณะกรรมการนโยบายยังมิได้ออกประกาศตามในมาตรา ๗ วรรคสอง และ อคส. ยังมิได้ออกกฎระเบียบตามความในมาตรา ๗ วรรคสี่ อคส. ย่อมสามารถใช้ระเบียบบังคับของ อคส. ได้ต่อไป จนกว่าคณะกรรมการนโยบายจะออกประกาศตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง และเมื่อคณะกรรมการนโยบายได้ออกประกาศตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง อคส. จะต้องออกกฎระเบียบ ข้อบังคับ ตามความในมาตรา ๗ วรรคสี่ มาใช้บังคับภายใน ๑๘๐ วัน มิฉะนั้น จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ต่อไป

อย่างไรก็ดี เมื่อคณะกรรมการนโยบายประกาศตามความในมาตรา ๗ วรรคสองแล้ว หากกิจกรรมการจำหน่ายข้าวสาร และพืชผลทางการเกษตร เพื่อส่งไปจำหน่ายต่างประเทศที่ อคส. ประสงค์จะขอยกเว้น ให้เป็นธุรกิจหรือกิจการที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง มิได้รับการประกาศตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง อคส. จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๐๒๕๘๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๙ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อการพิจารณาผลการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

เรียน ผู้อำนวยการการประปาส่วนภูมิภาคเขต ๘

อ้างถึง หนังสือการประปาส่วนภูมิภาคเขต ๘ ด่วนที่สุด ที่ มท ๕๕๓๒๐/๗๑๔๕ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
และ ด่วนที่สุด ที่ มท ๕๕๓๒๐/๗๕๘๙ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง การประปาส่วนภูมิภาคเขต ๘ (กปภ.ข.๘) แจ้งว่า กปภ.ข.๘ ได้จัดซื้อมาตรวัดน้ำ ขนาด ๑ ๑/๒ นิ้ว (ไม่รวมอุปกรณ์) จำนวน ๑ รายการ จำนวน ๑๑,๕๐๐ เครื่อง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) วงเงินงบประมาณ ๑๐,๕๓๓,๐๘๐ บาท ตามประกาศ กปภ.ข.๘ เลขที่ กปภ.ข.๘/๑/๒๕๖๑ และเอกสารประกวดราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ โดยเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคา ข้อ ๖ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา (๖.๑) กำหนดว่า “ในการพิจารณาผลการยื่นข้อเสนอประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้ กปภ.ข.๘ จะพิจารณาตัดสินโดยใช้เกณฑ์ราคา และจะพิจารณาจากราคารวม” เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคา กปภ.ข.๘ ได้รับรายงานสรุปผลการเสนอราคาเบื้องต้น ผลปรากฏว่า มีผู้เสนอราคา จำนวน ๒ ราย ได้แก่ บริษัท จินดา สุขคอมเมอร์เชียล (๑๙๘๐) จำกัด เสนอราคารวม VAT เป็นเงินจำนวน ๙๐๙.๕๐ บาท และบริษัท ยูเอชเอ็ม จำกัด เสนอราคารวม VAT เป็นเงินจำนวน ๘,๔๕๓,๕๓๕ บาท ดังนั้น บริษัท จินดาสุฯ จึงเป็นผู้เสนอราคารายต่ำสุด ต่อมา บริษัท จินดาสุฯ ได้ชี้แจงการเสนอราคาว่า ได้เสนอราคามาตรวัดน้ำ จำนวนทั้งหมด ๑๑,๕๐๐ เครื่อง ในราคาเครื่องละ ๙๐๙.๕๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐,๔๕๙,๒๕๐ บาท กปภ.ข.๘ จึงขอหารือแนวทางการพิจารณาผลการจัดซื้อ ดังนี้

๑. การเสนอราคาของบริษัท จินดาสุฯ ตามหนังสือชี้แจงในภายหลัง เป็นการเสนอราคาต่อหน่วย ไม่ใช่ราคารวม เป็นการเสนอราคาผิดเงื่อนไขหรือไม่ หรือคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ สามารถคำนวณเป็นราคารวม เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาเปรียบเทียบกับรายอื่นได้หรือไม่

๒. ผลการพิจารณาตามข้อ ๑ หากใช้ราคาต่อหน่วยของบริษัท จินดาสุฯ มาคำนวณเป็นราคารวม จะทำให้บริษัท ยูเอชเอ็มฯ เป็นผู้เสนอราคารายต่ำสุด คณะกรรมการฯ สามารถเลือกบริษัท ยูเอชเอ็มฯ ให้เป็นผู้ชนะการประมูลครั้งนี้ได้หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

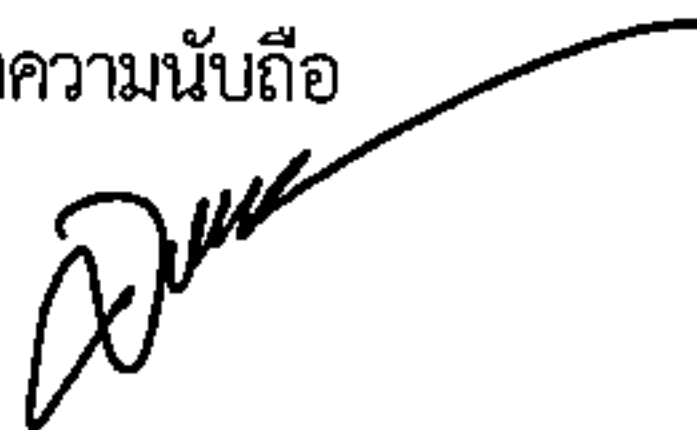
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๖ กำหนดว่า “กรณีที่ปรากฏว่า มีผู้ยื่นข้อเสนอราคาเพียงรายเดียวหรือมีผู้ยื่นข้อเสนอราคาหลายรายแต่ถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนด ในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เพียงรายเดียว ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่ เพื่อยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้น แต่ถ้าคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า มีเหตุผลสมควรที่จะดำเนินการต่อไปโดยไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคา

- ๒ -

อิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการดำเนินการตามข้อ ๕๗ หรือข้อ ๕๘ แล้วแต่กรณีโดยอนุโลม” กรณีตามข้อหาข้อ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การประปาส่วนภูมิภาคเขต ๘ (กปภ.ข.๘) ได้จัดซื้อมาตรวัดน้ำ ขนาด ๑½ นิ้ว (ไม่รวมอุปกรณ์) จำนวน ๑ รายการ จำนวน ๑๑,๕๐๐ เครื่อง วงเงินงบประมาณ ๑๐,๕๓๓,๐๘๐ บาท ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ กปภ.ข.๘ เลขที่ กปภ.ข.๘/๑/๒๕๖๑ และเอกสารประกวดราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ โดยมีผู้ยื่นเสนอราคาจำนวน ๒ ราย ได้แก่ บริษัท จินดาสุขคอมเมอร์เชียล (๑๙๘๐) จำกัด และบริษัท ยูเอชเอ็ม จำกัด เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคาปรากฏว่า บริษัท จินดาสุขฯ เสนอราคารวม VAT เป็นเงินจำนวน ๙๐๙.๕๐ บาท และบริษัท ยูเอชเอ็มฯ เสนอราคารวม VAT เป็นเงินจำนวน ๘,๔๕๓,๕๓๕ บาท ผลการเสนอราคาบริษัท จินดาสุขฯ จึงเป็นผู้เสนอราคารายต่ำสุดในวงเงิน ๙๐๙.๕๐ บาท ต่อมาบริษัท จินดาสุขฯ ได้ทำหนังสือชี้แจงว่า ได้เสนอราคามาตรวัดน้ำ จำนวนทั้งหมด ๑๑,๕๐๐ เครื่อง ในราคาเครื่องละ ๙๐๙.๕๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐,๔๕๙,๒๕๐ บาท ดังนั้น จึงถือได้ว่า บริษัท จินดาสุขฯ เสนอราคาผิดเงื่อนไขและไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคา คณะกรรมการฯ จึงสามารถพิจารณาให้เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๕๖ ประกอบกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามเอกสารประกวดราคา ข้อ ๖ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๑๗๒๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อการจัดจ้างผู้รับจ้างหลายรายในการจ้างคราวเดียว

เรียน ผู้จัดการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

อ้างถึง หนังสือกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ที่ กค ๕๑๑๗/๔๔๓๐ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา แจ้งว่า กองทุนเงินให้กู้ยืมฯ เป็นหน่วยงานของรัฐอยู่ในกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีฐานะเป็นนิติบุคคล ที่ไม่เป็น ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจซึ่งได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกองทุนเงินให้กู้ยืมฯ ได้รับโอนบรรดากิจการทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ ภาระผูกพัน พนักงาน และลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกองทุนเงินให้กู้ยืมฯ ตามพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๑ (กยศ. เดิม) และกองทุนเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคตตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารกองทุน เพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๙ (กรอ.) ที่ออกตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ กองทุนฯ ที่จัดตั้งขึ้นใหม่ จึงมีหน้าที่ในการบริหารจัดการหนี้ของผู้กู้ยืมทั้งสองกองทุนเดิมทั้งหมด การบริหารจัดการหนี้ที่ผ่านมา ก่อนพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ การติดตามหนี้ผู้กู้ยืม ที่ผิดนัดชำระหนี้จะมีการจ้างผู้มีอาชีพเฉพาะเพื่อการจ้างงาน ๓ ประเภท ได้แก่ งานติดตามทวงถามหนี้ งานฟ้องร้องดำเนินคดี และงานสืบทรัพย์บังคับคดี โดยแยกการจ้างงานตามประเภท และในแต่ละประเภทการจ้างงาน ต้องจัดหาผู้รับจ้างหลายรายในคราวเดียวกันที่มีคุณสมบัติและยอมรับในอัตราค่าจ้างที่ผู้ว่าจ้างกำหนด จะไม่มีการแข่งขันราคา ผู้เสนอรับงานรายใดมีคุณสมบัติครบถ้วนและยอมรับอัตราค่าจ้างตลอดจนเงื่อนไขต่างๆ ที่มีการกำหนดได้ ก็จะได้รับคัดเลือกเป็นผู้รับจ้างกองทุนเงินให้กู้ยืมฯ จึงขอหารือ ดังนี้

(๑) รูปแบบการจ้างงานที่ต้องการผู้รับจ้างหลายรายในการจ้างคราวเดียวกัน ทั้ง ๓ ประเภท ดังกล่าวข้างต้น อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่

(๒) หากไม่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังกล่าวในข้อ ๑ กองทุนเงินให้กู้ยืมฯ สามารถกำหนดเป็นระเบียบหรือข้อบังคับขึ้นใช้เอง โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบาย การจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ได้หรือไม่

(๓) กองทุนเงินให้กู้ยืมฯ ขอคำแนะนำอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินการดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ โดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการงานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่น

/ตามที่...

รวมรวมโดย นายอริวัฒน์ โยอาศรี

ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของ และการรับขนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึง การจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับขนในการเดินทางไปราชการหรือไปปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ งานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เมื่อพิจารณาจากนิยามความหมายดังกล่าวข้างต้น การจ้างติดตามทวงถามหนี้ การจ้างฟ้องร้องคดี และการจ้างสืบทรัพย์บังคับคดี จึงอยู่ในนิยามของคำว่า งานบริการ โดยงานบริการถือเป็นพัสดุที่จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ นี้

๒ กรณีข้อหาหรือ ๓ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๕๕ (๓) บัญญัติว่า การจัดซื้อจัดจ้างวิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อย ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๙๖ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๕๖ สรุปได้ว่า การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีการประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่ (๒) ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิตจำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งกฎกระทรวงได้กำหนดวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท กรณีนี้หากกองทุนเงินให้กู้ยืมฯ ประสงค์จ้างงานทั้ง ๓ ประเภท ได้แก่ งานติดตามทวงถามหนี้ งานฟ้องร้องดำเนินคดี และงานสืบทรัพย์บังคับคดี และต้องการหาผู้รับจ้างหลายรายในคราวเดียวกัน หากปรากฏว่างาน ทั้ง ๓ ประเภทดังกล่าวมีผู้ประกอบการมาราย และมียวงเงินในการจัดจ้างในแต่ละครั้งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท กองทุนเงินให้กู้ยืมฯ ย่อมสามารถใช้ดุลพินิจในการพิจารณาดำเนินการจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ (๒) (ข) กับผู้รับจ้างหลายรายได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวก) ๐๔๐๕.๒/๐๐๗๒๗๑



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อเรื่องการจำหน่ายซากรถยนต์ที่ประสบอุบัติเหตุในต่างประเทศ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๙๐๑.๔/๕๔๐๘ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ แจ้งว่า สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงซันติเอโก ประเทศชิลี ได้ขอดำเนินการจำหน่ายรถยนต์ของสำนักงานฯ ยี่ห้อ Chevrolet รุ่น Venture LWB ปี ๒๐๐๕ ซึ่งประสบอุบัติเหตุจนไม่สามารถใช้งานได้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ และรถยนต์คันดังกล่าวได้ถูกจอดไว้เป็นเวลานานตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ จนถึงปัจจุบัน ทำให้มีค่าใช้จ่ายในการเช่าพื้นที่จอดซากรถ เป็นเงินจำนวน ๔๐,๐๐๐ เปโซชิลีต่อเดือน หรือประมาณ ๒,๑๒๐ บาทต่อเดือน ทั้งนี้ กระบวนการทางกฎหมายของประเทศชิลีได้สิ้นสุดแล้ว และขณะนี้ กรมฯ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง เพื่อสอบหาตัวผู้กระทำความผิด ซึ่งยังไม่สิ้นสุดกระบวนการ กรมฯ จึงขอรื้อว่า กรมฯ สามารถดำเนินการจำหน่ายซากรถยนต์ที่ประสบอุบัติเหตุ โดยหมดความจำเป็นหรือหากมีไว้ในส่วนราชการต่อไป จะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก และยังอยู่ในระหว่างกระบวนการสอบข้อเท็จจริงเพื่อสอบหาตัวผู้กระทำความผิด สามารถดำเนินการจำหน่ายได้หรือไม่ และเป็นไปตามกฎหมายและข้อระเบียบใด หากไม่สามารถดำเนินการจำหน่ายได้ กรมฯ ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยหลักตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑๔ กำหนดให้ “ในกรณีที่พัสดุของทางราชการเกิดการชำรุด เสื่อมสภาพหรือสูญไป หรือไม่จำเป็นต้องใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไป ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาสั่งการให้ดำเนินการจำหน่ายต่อไปได้ ข้อ ๒๑๕ กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ พิจารณาสั่งการให้ดำเนินการจำหน่ายตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ได้แก่ (๑) ขาย (๒) แลกเปลี่ยน (๓) โอน (๔) แปรสภาพหรือทำลาย ประกอบกับข้อ ๒๑๙ กำหนดให้ ในกรณีที่พัสดุของหน่วยงานของรัฐเกิดการชำรุด เสื่อมคุณภาพ หรือสูญไป หรือไม่จำเป็นต้องใช้ในราชการต่อไป ก่อนมีการตรวจสอบตามข้อ ๒๑๓ และได้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ หรือระเบียบนี้โดยอนุโลม แล้วแต่กรณีเสร็จสิ้นแล้ว ถ้าไม่มีระเบียบอื่นใดกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ให้ดำเนินการตามข้อ ๒๑๕ ข้อ ๒๑๖ ข้อ ๒๑๗ และข้อ ๒๑๘ โดยอนุโลม เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงซันติเอโก ประเทศชิลี ได้ขอดำเนินการจำหน่ายรถยนต์ของสำนักงานฯ ยี่ห้อ Chevrolet รุ่น Venture LWB ปี ๒๐๐๕ ซึ่งประสบอุบัติเหตุจนไม่สามารถใช้งานได้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ และรถยนต์คันดังกล่าวได้ถูกจอดไว้เป็นเวลานานตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ จนถึงปัจจุบัน และมีค่าใช้จ่ายในการเช่าพื้นที่จอดซากรถ เป็นเงินจำนวน ๔๐,๐๐๐ เปโซชิลีต่อเดือน หรือประมาณ ๒,๑๒๐ บาทต่อเดือน

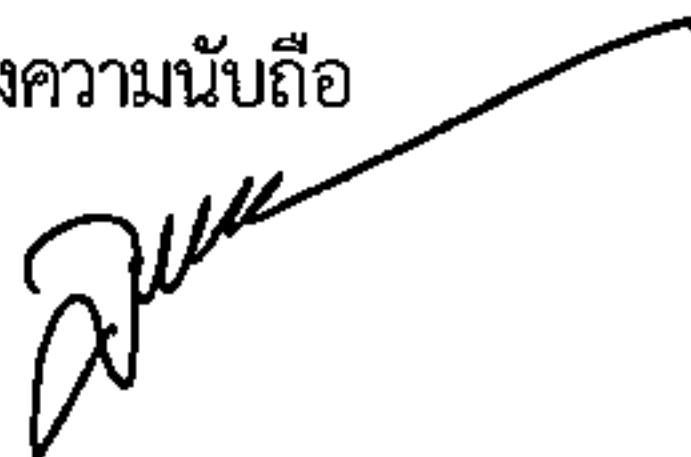
/ โดยกระบวนการ ...

- ๒ -

โดยกระบวนการทางกฎหมายของประเทศซีลีได้สิ้นสุดแล้ว และขณะนี้ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ได้แต่งตั้ง คณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง เพื่อสอบหาตัวผู้กระทำความผิด ซึ่งยังไม่สิ้นสุดกระบวนการ ดังนั้น หากกรมฯ ได้ดำเนินการสอบสวนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องของทางราชการจนได้มีผู้รับผิดชอบใช้แล้ว จึงจะดำเนินการจำหน่ายตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๒๑๕ ต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธีรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๒๓๗๒๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อถอนการทำสัญญาประกันภัย

เรียน กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

อ้างถึง หนังสือบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ กสท พอ. (วพ) ๖๐๒๐ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท โทรคมนาคม) แจ้งว่า บมจ. กสท โทรคมนาคม มีความจำเป็นต้องจัดทำสัญญาประกันภัยเพื่อรองรับความเสี่ยงในการดำเนินกิจการขององค์กร เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับประกันภัยสอดคล้องและเป็นไปตามแนวทางพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้องซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติฯ บมจ. กสท โทรคมนาคม จึงขอหารือว่า การทำสัญญาประกันภัยจะถือว่าเป็นการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่จะต้องดำเนินการตามความในพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือ โดยนิติกรรมอื่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และคำว่า “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง ซึ่งกรณีการจัดทำสัญญาประกันภัยเพื่อรองรับความเสี่ยงในการดำเนินกิจการขององค์กร ถือเป็นสัญญาที่ฝ่ายผู้รับประกันภัยตกลงจะใช้ค่าสินไหมทดแทน หรือใช้เงินจำนวนหนึ่งให้ในกรณีวินาศภัยหากมีขึ้น หรือในเหตุอย่างอื่นในอนาคตได้ระบุไว้ในสัญญา และในการนี้ฝ่ายผู้เอาประกันภัยตกลงจะส่งเงินเบี้ยประกันภัย ให้และเป็นกิจการประกันวินาศภัยที่ต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัยฯ กำหนดให้การจัดทำ กรมธรรม์ประกันภัยให้แก่ผู้เอาประกันภัยจะต้องเป็นไปตามแบบและข้อความที่นายทะเบียนได้ให้ความเห็นชอบ ดังนั้น ในระหว่างสัญญาหากไม่เกิดวินาศภัยหรือเหตุอย่างอื่นในอนาคตได้ระบุไว้ในสัญญาเกิดขึ้น ฝ่ายผู้รับประกันภัยก็ไม่มีผลต้องจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้แก่ฝ่ายผู้เอาประกันภัย การดำเนินการ ประกันวินาศภัยจึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๒๗๗๒๓

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อกรณีการทำสัญญาประกันภัย

เรียน กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

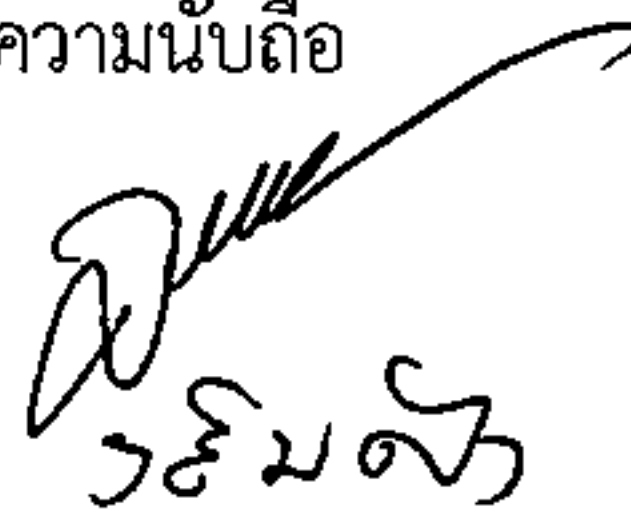
อ้างถึง หนังสือบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ด่วนที่สุด ที่ กสท พอ. (วพ) ๖๐๒๐ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท โทรคมนาคม) แจ้งว่า บมจ. กสท โทรคมนาคม มีความจำเป็นต้องจัดทำสัญญาประกันภัยเพื่อรองรับความเสี่ยงในการดำเนินกิจการขององค์กร เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับประกันภัยสอดคล้องและเป็นไปตามแนวทางพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้องซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติฯ บมจ. กสท โทรคมนาคม จึงขอหารือว่า การทำสัญญาประกันภัยจะถือว่าเป็นการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่จะต้อง ดำเนินการตามความในพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือ โดยนิติกรรมอื่น ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และคำว่า “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง ซึ่งกรณีการจัดทำสัญญาประกันภัยเพื่อรองรับความเสี่ยงในการดำเนินกิจการขององค์กร ถือเป็นสัญญาที่ฝ่ายผู้รับประกันภัยตกลงจะใช้ค่าสินไหมทดแทน หรือใช้เงินจำนวนหนึ่งให้ในกรณีวินาศภัยหากมีขึ้น หรือในเหตุอย่างอื่นในอนาคตดังได้ระบุไว้ในสัญญา และในการนี้ฝ่ายผู้เอาประกันภัยตกลงจะส่งเงินเบี้ยประกันภัย ให้และเป็นกิจการประกันวินาศภัยที่ต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัยฯ กำหนดให้การจัดทำ กรมธรรม์ประกันภัยให้แก่ผู้เอาประกันภัยจะต้องเป็นไปตามแบบและข้อความที่นายทะเบียนได้ให้ความเห็นชอบ ดังนั้น ในระหว่างสัญญาหากไม่เกิดวินาศภัยหรือเหตุอย่างอื่นในอนาคตดังได้ระบุไว้ในสัญญาเกิดขึ้น ฝ่ายผู้รับประกันภัยก็ไม่มีผลต้องจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้แก่ฝ่ายผู้เอาประกันภัย การดำเนินการ ประกันวินาศภัยจึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดีรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ
ฝ่ายเลขานุการ
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๓๕๐๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ขอรื้อการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร
พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๒๐๑ (๔) /๔๑๗๐ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๒๐๑ (๔) /๔๑๗๐ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๐
แจ้งว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยกำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐที่ใช้เงินงบประมาณ
ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออก
ตามความในพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีการดำเนินงานของสถาบันทั้ง ๑๑ แห่ง ได้มีบางโครงการ/แผนงาน
เป็นโครงการที่กระทรวงอุตสาหกรรมมอบหมายให้สถาบันเป็นผู้ดำเนินการโดยผ่านงบประมาณ
ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไปและประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ซึ่งเดิมสถาบันได้ดำเนินการตามระเบียบบริหารงาน
ของมูลนิธิฯ ในการจัดซื้อจัดจ้าง สำนักงานฯ ขอรื้อว่าการจัดซื้อจัดจ้างหลังจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ สถาบันจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่ใช้เงินงบประมาณ
เงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจอย่างไร นั้น

กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ขอเรียนว่าคณะกรรมการวินิจฉัย ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาในเรื่องดังกล่าวเป็นไปด้วยความรอบคอบ
และถูกต้อง และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณา จึงขอให้สำนักงานฯ ชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมพร้อมจัดส่งเอกสาร
ที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้

๑. สถาบันทั้ง ๑๑ แห่ง จัดตั้งขึ้นอย่างไร พร้อมข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย คำสั่ง มติคณะรัฐมนตรี
และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๒. การได้รับงบประมาณของสถาบันทั้ง ๑๑ แห่ง มีรายละเอียดของการได้รับอย่างไรและมาจาก
แหล่งใดบ้าง พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลการพิจารณาเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้กรมบัญชีกลางทราบ
เพื่อเสนอ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ภูสุกุล)

ผู้อำนวยการกองการพัสดุภาครัฐ

เลขานุการคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๔๐๙๙

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหาหรือการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ และหัวหน้าเจ้าหน้าที่

เรียน ผู้ว่าการการประปานครหลวง

อ้างถึง หนังสือการประปานครหลวง ที่ มท ๕๔๒๐-๑-๓/๓๗๑๒๐ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

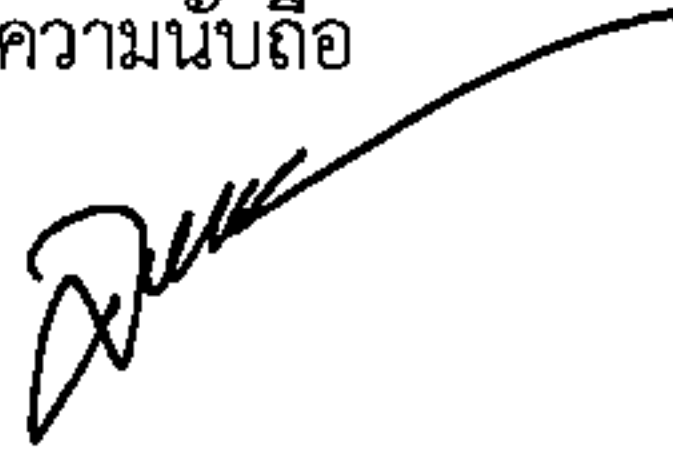
ตามหนังสือที่อ้างถึง การประปานครหลวง (กปน.) แจ้งว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ประกาศใช้เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ซึ่งได้กำหนดคำนิยามคำว่า “หัวหน้าเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสายงานซึ่งปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุตามที่กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐนั้นกำหนด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และคำว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ซึ่ง กปน. ได้แบ่งโครงสร้างการบริหารจัดการองค์กรตามภาระหน้าที่และพื้นที่ พร้อมทั้งกระจายอำนาจการตัดสินใจตามหน้าที่ความรับผิดชอบให้เหมาะสมโดยมีการมอบอำนาจเกี่ยวกับการพัสดุ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ จึงขอหารือว่า กปน. สามารถแต่งตั้งหัวหน้าเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวจำนวนหลายคนได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ กำหนดคำนิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดคำนิยามของ “หัวหน้าเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสายงานซึ่งปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุตามที่กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐนั้นกำหนด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การประปานครหลวง (กปน.) ได้มอบอำนาจเกี่ยวกับการพัสดุให้พนักงานปฏิบัติงานแทนผู้ว่าการ กปน. ตามภาระหน้าที่และพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างเป็นไป

อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพและประสพผลจะแต่งตั้งหัวหน้าเจ้าหน้าที่และเจ้าหน้าที่จำนวนหลายคนเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว นั้น ซึ่งตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ มิได้กำหนดจำนวนบุคลากรในการทำหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างไว้ กรณีจึงเป็นดุลพินิจของ กปน. ที่จะพิจารณาแต่งตั้งหัวหน้าเจ้าหน้าที่และเจ้าหน้าที่ แต่อย่างไรก็ดี การแต่งตั้งดังกล่าว กปน. จะต้องคำนึงถึงความจำเป็น เหมาะสม และปริมาณงานของ กปน. เป็นสำคัญ โดยจะต้องระบุหน้าที่ความรับผิดชอบให้ชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดัน รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๐๔๕๐๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อแนวทางมอบอำนจตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลำพูน ด่วนที่สุด ที่ ลพ ๐๐๑๗.๕/๑๘๘๑๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดลำพูน แจ้งว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดว่า “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ในราชการส่วนภูมิภาค หมายถึง ผู้ว่าราชการจังหวัด” ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้า หน่วยงานของรัฐ ...” ประกอบกับข้อ ๗ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้าง ตามระเบียบนี้จะมอบอำนจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึง ระดับ ตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนจเป็นสำคัญ” จังหวัดฯ จึงขอรื้อ ดังนี้

๑. งบประมาณที่ได้รับจัดสรรของส่วนราชการส่วนภูมิภาคจากหน่วยงานต้นสังกัด และงบกลาง การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ถือว่า เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการ จังหวัด ตามระเบียบฯ ข้อ ๖ และผู้ว่าราชการจังหวัดจะอาศัยอำนาจตามข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ของระเบียบฯ มอบอำนจ ดำเนินการให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการส่วนภูมิภาค นายอำเภอ สาธารณสุขอำเภอ ผู้อำนวยการ โรงพยาบาลชุมชน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และผู้อำนวยการสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ในพื้นที่จังหวัดฯ ปฏิบัติราชการแทน ถูกต้องหรือไม่

๒. การใช้อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดในกรณีตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคสอง (๑) จะเป็นในกรณีที่ นอกเหนือจากข้อ ๑ คือ กรณีราชการส่วนกลางที่มีสำนักงานมาตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัด และปลัดกระทรวงหรืออธิบดีได้ มอบอำนจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงจะใช้อำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคสอง (๑) (ก) มอบอำนจให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ต่อไปได้ โดยแจ้งให้ผู้มอบอำนจขึ้นต้นทราบด้วย และถ้าจะมอบอำนจให้บุคคลอื่น เช่น นายอำเภอ ผู้อำนวยการ โรงพยาบาลชุมชน สาธารณสุขอำเภอ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และผู้อำนวยการสถานีอนามัย เฉลิมพระเกียรติ ปฏิบัติราชการแทน จะกระทำได้อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนจขึ้นต้นแล้วตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคสอง (๑) (ข) ถูกต้องหรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

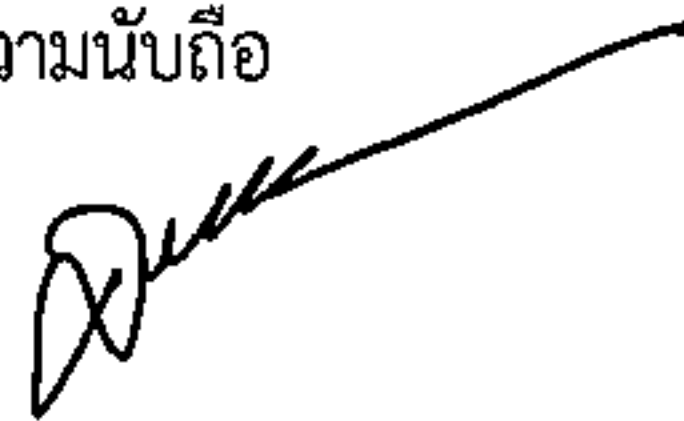
๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดนิยามคำว่า “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งกรณีราชการส่วนภูมิภาค หมายถึง ผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบกับข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ให้กระทำได้...” และข้อ ๗ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ เมื่อการมอบอำนาจตามวรรคหนึ่ง ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้นและจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปไม่ได้ เว้นแต่ (๑) การมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจนั้นต่อไปได้ในกรณีที่ (ก) กรณีมอบอำนาจให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้ผู้มอบอำนาจขึ้นต้นทราบด้วย และ (ข) กรณีมอบอำนาจให้แก่บุคคลอื่น นอกจากที่กล่าวใน (ก) จะกระทำต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจขึ้นต้นแล้ว”

๒. กรณีข้อหารือ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน ซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาค จึงอยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ที่สามารถมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ตามความจำเป็น เหมาะสม โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ

๓. กรณีข้อหารือ ๒ สำหรับส่วนราชการส่วนกลางที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค หากปลัดกระทรวงหรืออธิบดีได้มอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงจะใช้อำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคสอง (๑) (ก) มอบอำนาจให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดต่อไปได้ โดยแจ้งให้ผู้มอบอำนาจขึ้นต้นทราบด้วย แต่ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัด จะมอบอำนาจให้แก่ผู้อื่นตามข้อ ๗ วรรคสอง (๑) (ข) ที่นอกเหนือจากบุคคลใน (ก) จะกระทำต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจในข้างต้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดัน รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๐๖๕๓



- 16 -

รวมรวมโดย นายอริวัฒน์ โยอาศรี

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน กรรมการผู้จัดการใหญ่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

อ้างถึง หนังสือธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ที่ กชจ.๓๓๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (บมจ. ธนาคารกรุงไทย) ขอสอบถาม
แนวทางจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. ตามมาตรา ๑๒๔ กำหนดว่า กรณีที่คณะกรรมการนโยบายยังมิได้ออกประกาศตามความใน
มาตรา ๗ วรรคสอง หรือคณะกรรมการนโยบายได้ออกประกาศตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง แล้ว
แต่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ออกกฎหรือระเบียบตามความในมาตรา ๗ วรรคสี่ บมจ. ธนาคารกรุงไทย มีความเข้าใจ
การดำเนินการดังต่อไปนี้

๑.๑ การจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรงของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย
ที่จะดำเนินการตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๒๔ หมายถึง การดำเนินการใดๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งสินค้า งานบริการ
งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง เพื่อใช้ในการผลิตสินค้าหรือบริการ
การจัดจำหน่ายหรือให้บริการ สำหรับธุรกิจหรือกิจการหรือเกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรงตามรายการธุรกิจ
หรือกิจการที่ บมจ. ธนาคารกรุงไทย นำส่งให้กรมบัญชีกลาง

๑.๒ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรงตามมาตรา ๗ (๑)
ของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ยังคงปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวกับการพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย
ได้จนกว่าคณะกรรมการนโยบายได้ออกประกาศตามความใน มาตรา ๗ วรรคสองหรือจนกว่า บมจ. ธนาคารกรุงไทย
ออกกฎหรือระเบียบตามความในมาตรา ๗ วรรคสี่ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ประกาศแล้ว

๑.๓ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวกับการพัสดุ
การจัดซื้อจัดจ้างของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๒๔ หากต่อมาคณะกรรมการนโยบาย
ได้ออกประกาศตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง แต่ไม่ครอบคลุมถึงธุรกิจนั้นๆ ก็ตาม ให้การจัดซื้อจัดจ้างนั้น
ยังคงมีผลต่อไปจนกว่าการตรวจรับและการจ่ายเงินแล้วเสร็จ

๒. ตามมาตรา ๑๒๘ การจัดซื้อจัดจ้างก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หมายถึง ธุรกิจ
การจัดซื้อจัดจ้างที่ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ได้มีการประกาศราคากลาง หรือประกาศจัดซื้อจัดจ้างในระบบ
ของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย หรือมีหนังสือเชิญผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอแล้ว หรือการตรวจรับและจ่ายเงิน
ยังไม่แล้วเสร็จ ให้ธุรกิจการจัดซื้อจัดจ้างนั้นดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวกับการพัสดุการจัดซื้อจัดจ้าง
ของ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ต่อไป

/๓. ...

๓. การจัดซื้อจัดจ้างระหว่างกลุ่มธุรกิจ บมจ. ธนาการกรุงไทย รวม ๑๑ บริษัท ได้แก่ บริษัทย่อยที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๖ บริษัท และบริษัทที่ไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๕ บริษัท เป็นการจัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการเกี่ยวเนื่องโดยตรงกับภารกิจหลักของ บมจ. ธนาการกรุงไทย สามารถเสริมศักยภาพการแข่งขันของธนาคารได้เป็นอย่างดี มีการจัดซื้อจัดจ้างระหว่างกลุ่มธุรกิจสำหรับงานที่ไม่เป็นการพาณิชย์โดยตรง กลุ่มธุรกิจ บมจ. ธนาการกรุงไทย สามารถกำหนดเพิ่มเติมให้การจัดซื้อจัดจ้างระหว่างกันใช้วิธีเฉพาะเจาะจงได้ตามมาตรา ๖ วรรคสาม การกำหนดดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและประกาศในราชกิจจานุเบกษา ก่อน หากช่วงที่ยังไม่มีประกาศดังกล่าว กลุ่มธุรกิจ บมจ. ธนาการกรุงไทย จำเป็นต้องจัดซื้อจัดจ้างระหว่างกัน สามารถดำเนินการตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ค) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีผู้ประกอบการซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียว ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นข้อหารือ ๑ คณะกรรมการวินิจฉัยได้แจ้งเวียนชักชวนความเข้าใจการดำเนินการตามมาตรา ๑๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้กับรัฐวิสาหกิจทั้ง ๓๓ แห่ง ที่ขออนุมัติการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ตามมาตรา ๗ (๑) ทราบแล้ว แจ้งตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ)๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๘ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐

๒. ประเด็นข้อหารือ ๒ การตีความมาตรา ๑๒๘ หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใดๆ เกี่ยวกับการพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการพัสดุ หมายถึงกรณีที่หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการถึงขั้นตอนดังต่อไปนี้

๒.๑ กรณีดำเนินการจัดหาพัสดุด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e - market) วิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e - auction) และวิธีสอบราคา หมายถึง หน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการจัดทำประกาศเชิญชวนเผยแพร่ให้ผู้ประสงค์จะเสนอราคาทราบแล้ว

๒.๒ กรณีดำเนินการจัดหาพัสดุด้วยวิธีพิเศษ หมายถึง หน่วยงานของรัฐได้ส่งหนังสือเชิญชวนไปยังผู้มีอาชีพแล้ว

๒.๓ กรณีดำเนินการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตกลงราคา หมายถึง หน่วยงานของรัฐได้พิจารณารับราคาของผู้เสนอราคาแล้ว

๒.๔ กรณีขั้นตอนการบริหารพัสดุ ให้หมายถึง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐได้ให้ความเห็นชอบในขั้นตอนการดำเนินการแล้ว เช่น หัวหน้าหน่วยงานของรัฐได้ให้ความเห็นชอบในการจำหน่ายพัสดุกรณีหมดความจำเป็นแล้ว เป็นต้น

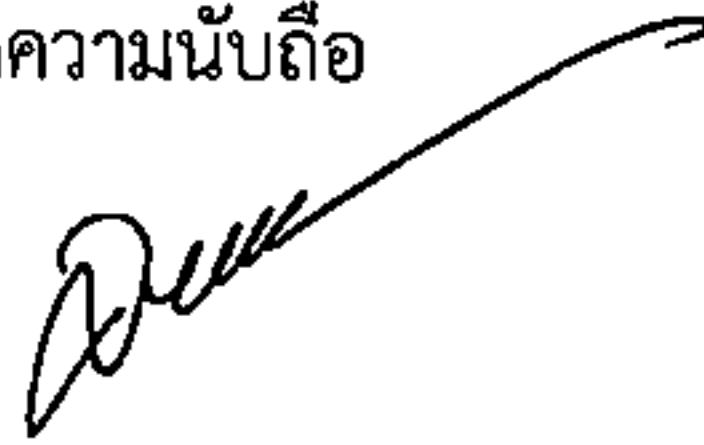
หาก ธนาการกรุงไทย จำกัด (มหาชน) (บมจ. ธนาการกรุงไทย) ดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าว ก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ ก็สามารถดำเนินการตามระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุของ บมจ. ธนาการกรุงไทยต่อไปได้ตามความในมาตรา ๑๒๘ แต่หากยกเลิกและดำเนินการใหม่ภายหลังจากวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ให้ บมจ. ธนาการกรุงไทย ปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัติฯ

๓. ประเด็นข้อหาข้อ ๓ ตามมาตรา ๖ วรรคสอง บัญญัติว่า **รวมรวมโดย นายอริวัฒน์ โยอาศรี** “เพื่อให้การดำเนินงานของ รัฐวิสาหกิจ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานของรัฐในต่างประเทศหรือส่วนงานของหน่วยงานของรัฐ ที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศ หรือหน่วยงานของรัฐอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เกิดความยืดหยุ่นและ มีความคล่องตัว หากรัฐวิสาหกิจ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐนั้นประสงค์จะจัดให้มี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อบัญญัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุขึ้นใช้เองทั้งหมดหรือบางส่วน ก็ให้กระทำได้ โดยต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐและ การบริหารพัสดุดตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ในต่างประเทศที่หน่วยงานของรัฐหรือส่วนงาน ของหน่วยงานของรัฐตั้งอยู่มีกฎหมาย ธรรมเนียมปฏิบัติ หรือจารีตประเพณีแห่งท้องถิ่นของต่างประเทศนั้น เป็นการเฉพาะหรือกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” วรรคสาม บัญญัติว่า “ระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อบัญญัติตามวรรคสอง จะกำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือกหรือเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ เป็นอย่างอื่นก็ได้” และวรรคสี่ บัญญัติว่า “ระเบียบข้อบังคับ หรือข้อบัญญัติตามวรรคสองและวรรคสาม ต้องได้รับความเห็นชอบ จากคณะกรรมการนโยบายและให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

กรณีการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๕๖ (๒) (ค) หมายความว่า เป็นพัสดุที่มีผู้ประกอบการ ซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียว หรือการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากผู้ประกอบการซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่ายหรือ ตัวแทนผู้ให้บริการโดยชอบด้วยกฎหมายเพียงรายเดียวในประเทศไทย และไม่มีพัสดุนั้นที่จะใช้ทดแทนได้ ดังนั้น ในช่วงที่ยังมิได้ประกาศตามมาตรา ๖ วรรคสี่ หากการจัดซื้อจัดจ้างกลุ่มธุรกิจของ บมจ. ธนาการกรุงไทย เข้าเงื่อนไขดังกล่าว ก็สามารถดำเนินการตามมาตรา ๕๖ (๒) (ค) ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิตร์รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๐๗๖๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อเสนอกรณีการจัดซื้อยา อวัยวะเทียมและอุปกรณ์ เวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาหรือวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์
ในการบำบัดรักษาโรค ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลรามาริบัติ

อ้างถึง หนังสือโรงพยาบาลรามาริบัติ ที่ ศธ ๐๕๑๗.๐๖๒/๔๐๙๐ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง โรงพยาบาลรามาริบัติแจ้งว่า ตามที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงแม้ได้มีการทดลองปฏิบัติ
ในการจัดซื้อผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์ประเภทยาอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรคและเวชภัณฑ์
ที่มีใช้ยาแล้วก็ตาม การนำร่องดังกล่าวเป็นเพียงรายการผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์บางกลุ่มที่ไม่ซับซ้อนเท่านั้น
แต่ผู้ป่วยของโรงพยาบาลโรงเรียนแพทย์มีความซับซ้อนมากและรักษายากจำเป็นต้องใช้ยาหรือเวชภัณฑ์
ที่เฉพาะเจาะจงและมีมูลค่าสูง หากไม่ดำเนินการอย่างรอบคอบเสียก่อนจะมีผลให้สถานพยาบาลของรัฐ
ไม่สามารถจัดหาผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์บางรายการให้แก่ผู้ป่วยที่มีความจำเป็นต้องใช้และเป็นการซ้ำเติม
ความเจ็บป่วยของผู้ป่วย นอกจากนี้โรงพยาบาลยังมีการจัดหาเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาและวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์
ที่มีคุณภาพไว้บริการผู้ป่วยโดยประหยัดงบประมาณประเทศ โรงพยาบาลที่ดำเนินการจัดซื้อในขณะนี้อาจเสี่ยง
ที่จะผิดกฎหมายและมีโทษอาญาด้วย เครือข่ายโรงพยาบาลในกลุ่มสถาบันแพทยศาสตร์แห่งประเทศไทย
จึงขอเสนอเพื่ออนุเคราะห์ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑. กรณีการจัดซื้อยา ขอเสนอให้พิจารณาระบุในกฎกระทรวงที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีต่อไปนี้ให้จัดซื้อยาโดยวิธีเฉพาะเจาะจง
โดยกำหนดในมาตรา ๕๖ (๒) (๓) กรณีอื่นตามที่กฎกระทรวงกำหนดว่า “สถานพยาบาลสามารถจัดซื้อยาต้นแบบ
บางประเภทตามบัญชีรายการยาแนบท้าย แม้ว่ามียาสามัญผลิตและจำหน่ายแล้ว เพื่อประโยชน์
ด้านประสิทธิภาพในการรักษาและความปลอดภัยของผู้ป่วย” โดยบัญชีรายการยาดังกล่าวมีดังนี้

๑.๑ ยาที่มีดัชนีการรักษาแคบ (Narrow therapeutic index drugs)

๑.๒ ยาช่วยชีวิต (Life-saving drugs)

๑.๓ กลุ่มยาที่รักษาโรคซับซ้อนที่เป็นอันตรายร้ายแรง (devastating diseases)
บางชนิด เช่น ยาที่รักษาโรคหรือภาวะต่อไปนี้ ภาวะหัวใจขาดเลือดเฉียบพลัน (Acute coronary syndrome)
ภาวะการดื้อยา (Multi-drug-resistance) การปลูกถ่ายอวัยวะ (Organ transplantation) การปลูกถ่าย
ไขกระดูก (Stem cell transplantation) โรคมะเร็ง (มะเร็งที่ดื้อยาหรือมะเร็งที่กลับมาเป็นซ้ำ) และโรคเลือด

๑.๔ ยาต้นแบบที่มียาสามัญใหม่ (First generic) รวมทั้งยาสามัญใหม่ที่อยู่ในบัญชี
นวัตกรรมไทยที่ผลิตจำหน่ายไม่เกิน ๒ ปี นับจากวันขึ้นทะเบียนยา ซึ่งอยู่ในระยะที่ประเมินผลการรักษา
ทางคลินิก

๑.๕ ยาชีววัตถุที่ไม่ใช่ “ยาชีววัตถุคล้ายคลึง (Biosimilars)” ตามประกาศของกระทรวง
สาธารณสุข รวมทั้งผลิตภัณฑ์โลหิต (Blood product)”

๒. กรณีการจัดซื้อยาตามข้อกำหนดในกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนและกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๖ พักส่งเสริมสุขภาพและสาธารณสุข ข้อ ๑๙ - ๒๑ และข้อ ๒๓ ที่เป็นการส่งเสริมการจัดซื้อยาในบัญชียาหลักแห่งชาติ ยาที่องค์การเภสัชกรรมผลิตหรือมีจำหน่าย ยาที่ได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรม ยาที่สภาอากาศไทยผลิตและยาที่โรงงานเภสัชกรรมทหารผลิตหรือมีจำหน่าย แต่มีข้อจำกัดหลายประการจึงขอเสนอ ดังนี้

๒.๑ ตามข้อกำหนดให้จัดซื้อยาตามกฎกระทรวงฯ หมวด ๖ พักส่งเสริมสุขภาพและสาธารณสุข ข้อ ๑๙ (๑) (๒) (๓) (๔) ข้อ ๑๙ ข้อ ๒๑ และข้อ ๒๓ ปรากฏว่า การจัดซื้อยาจากองค์การเภสัชกรรม สภาอากาศไทยและโรงงานเภสัชกรรมทหาร ที่ผ่านมามีข้อจำกัดหลายประการ ได้แก่ ยาบางรายการไม่มีทะเบียน เนื่องจากได้รับการยกเว้น หรือทะเบียนเก่าไม่เป็นไปตามเภสัชตำรับที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา การขาดคราวของยา การเปลี่ยนแปลงแหล่งผลิตของยาสัมฤทธิ์ หรือราคาของยาสูงกว่าราคากลาง จึงมีข้อเสนอเพิ่มเติมในการจัดซื้อยาที่องค์การเภสัชกรรม สภาอากาศไทย และโรงงานเภสัชกรรมทหารจัดหาหรือผลิตจำหน่าย ดังนี้

ก. ต้องได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ดีในการผลิตยาของประเทศไทย ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ดีในการผลิตยา Pharmaceutical Inspection Co-operation Scheme (PIC/s)

ข. ต้องผ่านการตรวจวิเคราะห์โดยกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข หรือหน่วยงานการวิเคราะห์ที่กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์รับรอง

ค. ราคาของยาต้องไม่สูงกว่าราคากลาง

ง. ให้สถานพยาบาลสามารถจัดซื้อยาจากแหล่งอื่น หากหน่วยงานทั้งสามแห่งไม่สามารถจัดหาให้แก่สถานพยาบาลได้ทันกำหนดตามที่สถานพยาบาลได้แจ้งแผนประจำปีล่วงหน้า

๒.๒ ตามข้อกำหนดให้จัดซื้อยาที่ได้รับขึ้นทะเบียนในบัญชียานวัตกรรมไทย ตามกฎกระทรวงฯ หมวด ๖ พักส่งเสริมสุขภาพและสาธารณสุข ข้อ ๑๙ (๔) และข้อ ๒๒ เพื่อให้สถานพยาบาลสามารถจัดซื้อยาที่มีคุณภาพควบคู่กับการสนับสนุนอุตสาหกรรมยาในประเทศให้สามารถแข่งขันกับนานาชาติได้เป็นหลักการที่ดี แต่สำหรับเรื่องยานั้นต้องมีคุณสมบัติตามเภสัชตำรับที่มีประสิทธิภาพสูงเป็นที่ยอมรับ จึงขอเสนอให้กรมบัญชีกลางโปรดประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดบัญชียานวัตกรรมไทย ที่มีข้อกำหนดดังนี้

ก. ต้องได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ดีในการผลิตยาของประเทศไทย ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ดีในการผลิตยา Pharmaceutical Inspection Co-operation Scheme (PIC/s)

ข. ต้องผ่านการตรวจวิเคราะห์จากกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข หรือหน่วยงานการวิเคราะห์ที่กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์รับรอง

ค. ราคาของยาในบัญชียานวัตกรรมไทยต้องไม่สูงกว่าราคากลาง

ง. ให้สถานพยาบาลสามารถจัดซื้อยาอื่นทดแทนในบัญชียานวัตกรรมไทย หากหน่วยงานผู้จำหน่ายยาในบัญชียานวัตกรรมไทยไม่สามารถทำสัญญาจะซื้อจะขาย หรือสัญญาซื้อขาย และหรือไม่สามารถจัดหาให้แก่สถานพยาบาลได้ทันกำหนดตามที่สถานพยาบาลได้แจ้งแผนประจำปีล่วงหน้า

๓. กรณีการจัดหาอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรค เพื่อให้สถานพยาบาลของรัฐสามารถจัดหาอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรคที่มีคุณภาพและปลอดภัย สำหรับการรักษายาบาลผู้ป่วยทุกคนในระบบหลักประกันสุขภาพของประเทศ เป็นธรรมต่อผู้ป่วยในการเข้าถึงผลิตภัณฑ์และให้มีการควบคุมเพื่อให้เกิดการจัดหาอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรคที่จำเป็นและสมเหตุผลในการสั่งใช้ จึงมีข้อเสนอ ดังนี้

๓.๑ เสนอให้กำหนดบัญชียาการอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรคแบบทั่วไป ซึ่งครอบคลุมผลิตภัณฑ์ส่วนใหญ่ใช้ได้กับผู้ป่วยจำนวนมากและหลายบริษัทมีจำหน่าย โดยจะมีการปรับเพิ่มหรือลดรายการผลิตภัณฑ์ในบัญชีให้เป็นปัจจุบัน แล้วให้จัดซื้อผลิตภัณฑ์ในบัญชียาการอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรคแบบทั่วไป โดยวิธีคัดเลือกตามมาตรา ๕๖ (๑)

๓.๒ ขอให้ระบุในกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๖ มาตรา ๕๖ (๒) กรณีต่อไปนี ให้จัดซื้อยาโดยวิธีเฉพาะเจาะจง โดยกำหนดใน (ข) กรณีอื่นตามที่กฎกระทรวงกำหนดว่า “สถานพยาบาลสามารถจัดซื้ออวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรคที่มีความจำเป็นสำหรับผู้ป่วยเฉพาะรายที่อยู่นอกเหนือบัญชีรายการอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรคแบบทั่วไป”

๔. กรณีการจัดหาเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาและวัสดุการแพทย์ เนื่องจากสถานพยาบาลของรัฐต้องจัดหาเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาหรือวัสดุการแพทย์บางประเภทที่ต้องใช้คู่กับครุภัณฑ์การแพทย์ที่มีมาตรฐานและเทคโนโลยีขั้นสูงเพื่อให้ผลการตรวจวินิจฉัยและรักษาผู้ป่วยได้อย่างแม่นยำ เที่ยงตรงและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายแก่สถานพยาบาล จึงมีข้อเสนอขอให้พิจารณาระบุในกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๖ มาตรา ๕๖ (๒) กรณีต่อไปนี ให้จัดซื้อยาโดยวิธีเฉพาะเจาะจง โดยกำหนดใน (ข) กรณีอื่นตามที่กฎกระทรวงกำหนดว่า “สถานพยาบาลสามารถจัดซื้อเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาหรือวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์เพื่อการตรวจวินิจฉัยและรักษาผู้ป่วยที่คณะกรรมการของสถานพยาบาลเห็นว่าเป็นการจัดหาที่มีประโยชน์ด้านบริการการรักษาพยาบาลต่อผู้ป่วยและเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายแก่สถานพยาบาล”
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีตามข้อเสนอ ๑ การจัดซื้อยาต้นแบบที่เป็นยาซึ่งมีดัชนีการรักษาแคบ ยาช่วยชีวิต ยารักษาโรคซับซ้อนที่เป็นอันตรายร้ายแรง ยาต้นแบบที่มียาสามัญใหม่ และยาชีววัตถุที่ไม่ใช่ยาชีววัตถุคล้ายคลึง หากยาต้นแบบที่จะจัดหาขึ้นหน่วยงานมีความจำเป็นจะต้องใช้ยาที่มีคุณสมบัติดังกล่าวกับผู้ป่วยและไม่สามารถนำยาสามัญมาใช้ทดแทนยาต้นแบบได้ เนื่องจากยังไม่มีผลการวิจัยเชิงทดลองทางคลินิก (clinical trial) หรือผลการรักษาจากการใช้เกณฑ์ทางชีวสมมูล (bioequivalence) ที่เป็นการศึกษาที่ตัวยาออกฤทธิ์ (active drug) เท่ากัน ทำให้ผลการรักษาหรือเกิดผลข้างเคียงอื่นๆ ต่างกันได้ หรือกรณีที่มีรายงานและการศึกษาทางคลินิกที่แสดงว่า ยาสามัญและยาต้นแบบบางชนิดยังมีประสิทธิภาพหรือผลข้างเคียงไม่เท่ากัน หรือยาที่มีดัชนีการรักษาแคบ หากปริมาณที่ได้รับหรือระดับยาที่เปลี่ยนไปเพียงเล็กน้อยอาจมีผลทำให้เกิดภาวะอันไม่พึงประสงค์ของยา หรือผลการรักษาเปลี่ยนไปจนอาจเป็นอันตรายกับผู้ป่วยได้ หน่วยงานก็สามารถดำเนินการจัดซื้อยาต้นแบบตามคุณสมบัติของยาต้นแบบนั้นได้ โดยหากมีความจำเป็นจะต้องระบุให้เป็นการเฉพาะให้หน่วยงานจัดหาโดยวิธีคัดเลือก ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (๒) (ง) แต่หากพัสดุที่มีคุณลักษณะเฉพาะดังกล่าว นั้น มีตัวแทนจำหน่ายหรือตัวแทนผู้ให้บริการโดยชอบด้วยกฎหมายเพียงรายเดียวในประเทศไทยก็สามารถจัดหาโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (๒) (ค) ทั้งนี้เป็นไปตามนโยบายของแต่ละสถานพยาบาลที่จะจัดหาพัสดุเพื่อการรักษาตามความจำเป็น เหมาะสม หรือตามความต้องการของผู้ป่วยหรือผู้รับบริการแต่ละราย

๒. กรณีตามข้อเสนอ ๒ ข้อ ๒.๑ และข้อ ๒.๒ ข้อเสนอ ก. และ ข. การขึ้นทะเบียนยาของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ดีในการผลิตยา Pharmaceutical Inspection Co-operation Scheme (PIC/s) และต้องผ่านการตรวจวิเคราะห์โดยกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข หรือหน่วยงานการวิเคราะห์ที่กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์รับรอง กรมบัญชีกลางจะนำข้อเสนอดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาพิจารณาดำเนินการต่อไป

กรณีตามข้อเสนอข้อ ๒.๑ ข้อเสนอ ค. และ ง. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๘ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การยกเว้นการปฏิบัติตามกฎกระทรวงเรื่องพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมสนับสนุน หมวด ๖ พักส่งเสริมสุขภาพและสาธารณสุข เกี่ยวกับการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติม

/จาก..

จากที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนี้ “๒. ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อยาที่อยู่ในบัญชียาหลักแห่งชาติหรือเวชภัณฑ์ที่มีไชยา ซึ่งองค์การเภสัชกรรมหรือสภาเภสัชกรรมไทย ได้ผลิตออกจำหน่ายแล้ว โดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากองค์การเภสัชกรรมหรือสภาเภสัชกรรมไทย เว้นแต่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหม ให้จัดซื้อจากโรงงานเภสัชกรรมทหาร ทั้งนี้ ยาหรือเวชภัณฑ์ที่มีไชยาที่หน่วยงานดังกล่าวผลิตออกจำหน่ายจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังนี้

๒.๑ ราคายาหรือเวชภัณฑ์ที่มีไชยาต้องไม่สูงกว่าราคากลางที่คณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติหรือกระทรวงสาธารณสุขกำหนด แล้วแต่กรณี

๒.๒ หน่วยงานของรัฐสามารถจัดซื้อยาจากผู้ขายรายอื่นได้ หากองค์การเภสัชกรรมหรือสภาเภสัชกรรมไทยหรือโรงงานเภสัชกรรมทหารไม่สามารถผลิตออกจำหน่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐได้ทันกำหนดตามที่หน่วยงานของรัฐได้แจ้งแผนประจำปีล่วงหน้า”

ดังนั้น ข้อเสนอดังกล่าวจึงได้รับการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว

กรณีตามข้อเสนอข้อ ๒.๒ ข้อเสนอ ค. การกำหนดราคาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยาซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยต้องไม่สูงกว่าราคากลางที่คณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติหรือกระทรวงสาธารณสุขกำหนดนั้น กรมบัญชีกลางจะนำข้อเสนอดังกล่าวให้สำนักงบประมาณพิจารณาดำเนินการต่อไป

สำหรับข้อเสนอ ง. การจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยาซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยนั้น ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๘ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การยกเว้นการปฏิบัติตามกฎกระทรวงเรื่องพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมสนับสนุน หมวด ๖ พักส่งเสริมสุขภาพและสาธารณสุขเกี่ยวกับการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยา กำหนดให้จัดซื้อไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของเงินงบประมาณในการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยาซึ่งได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยตามบัญชีรายการยาและเวชภัณฑ์ที่มีไชยาของหน่วยงานนั้นๆ โดยหน่วยงานสามารถจัดซื้อรายการใดรายการหนึ่งหรือหลายรายการหรือทุกรายการก็ได้ โดยให้มีมูลค่าในการจัดซื้อครบร้อยละ ๓๐ ดังนั้น หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่ารายการใดตามแผนประจำปีล่วงหน้าที่หน่วยงานจัดทำซึ่งเป็นรายการที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยนั้น ผู้จำหน่ายไม่สามารถที่จะจัดหาให้แก่สถานพยาบาลได้ หน่วยงานก็สามารถจัดซื้อรายการอื่นที่กำหนดอยู่ในแผนในบัญชีนวัตกรรมไทยทดแทนรายการนั้นได้

๓. กรณีตามข้อเสนอ ๓ ข้อ ๓.๑ การกำหนดวิธีการจัดหาอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรคแบบทั่วไป ซึ่งส่วนใหญ่ใช้ได้กับผู้ป่วยจำนวนมากและจำหน่ายโดยหลายบริษัท หากเห็นว่าการจัดซื้อดังกล่าวเป็นการจัดหาพัสดุที่มีลักษณะทั่วไปก็สามารถใช้วิธีประกาศเชิญชวน แต่หากการจัดหาในครั้งนั้นเข้าเงื่อนไขของวิธีคัดเลือกก็สามารถใช้วิธีคัดเลือกเป็นวิธีการจัดหา โดยหน่วยงานจะไปจัดทำบัญชีรายการอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรคแบบทั่วไปเพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดซื้อก็เป็นแนวทางที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้

ข้อ ๓.๒ กรณีการกำหนดวิธีการจัดหาอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรคที่มีความจำเพาะซึ่งมีความจำเป็นต้องใช้กับผู้ป่วยเฉพาะราย หากหน่วยงานมีความจำเป็นจะต้องดำเนินการจัดหาอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรคสำหรับผู้ป่วยเฉพาะราย เนื่องจากผู้ป่วยจะต้องใช้อวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรคที่มีคุณลักษณะเช่นนั้นเป็นการเฉพาะ หากมีความจำเป็นจะต้องระบุชื่อเป็นการเฉพาะให้หน่วยงานจัดหาโดยวิธีคัดเลือก ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (๒) (ง) แต่หากพัสดุที่มีคุณลักษณะเฉพาะดังกล่าวมีตัวแทนจำหน่ายหรือตัวแทนผู้ให้บริหารโดยชอบด้วยกฎหมายเพียงรายเดียวในประเทศไทยก็สามารถจัดหาโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (๒) (ค) ทั้งนี้เป็นไปตามนโยบายของแต่ละสถานพยาบาลที่จะจัดหาพัสดุเพื่อการรักษาตามความจำเป็น เหมาะสม หรือตามความต้องการของผู้ป่วยหรือผู้รับบริการแต่ละราย

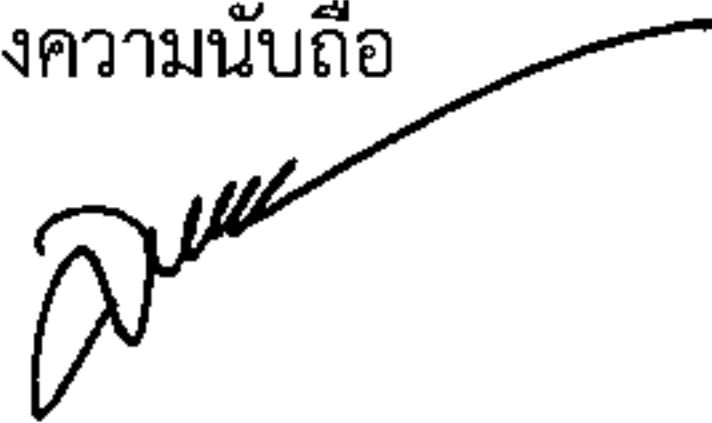
๔. กรณีตามข้อเสนอ ๔ การจัดหาเวชภัณฑ์ที่มีไชยาและวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์เพื่อการตรวจวินิจฉัยและรักษาผู้ป่วย เป็นการจัดซื้อเพื่อนำมาใช้กับครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่ต้องการผลการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพสูง มีความแม่นยำและเที่ยงตรง โดยที่ครุภัณฑ์ทางการแพทย์ดังกล่าวต้องใช้น้ำยาหรือวัสดุ

รวมรวมโดย นายอิวัฒน์ โยอาศรี

วิทยาศาสตร์ทางการแพทย์กับเครื่องนั้นเป็นการเฉพาะจึงจะได้ผลการตรวจสอบที่มีความแม่นยำและเที่ยงตรง
กรณีเช่นนี้ หากหน่วยงานสามารถระบุเหตุผลความจำเป็นและคุณลักษณะเฉพาะของเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา
และวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์เพื่อการตรวจวินิจฉัยและรักษาผู้ป่วยว่า มีความจำเป็นจะต้องใช้เวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา
และวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์เพื่อการตรวจวินิจฉัยและรักษาผู้ป่วยดังกล่าวได้แล้ว หากมีความจำเป็น
จะต้องระบุชื่อเป็นการเฉพาะให้หน่วยงานจัดหาโดยวิธีคัดเลือก ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (๒) (ง) แต่หากพัสดุที่มีคุณลักษณะเฉพาะดังกล่าวนั้นมี
มีตัวแทนจำหน่ายหรือตัวแทนผู้ให้บริการโดยชอบด้วยกฎหมายเพียงรายเดียวในประเทศไทยก็สามารถจัดหา
โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (๒) (ค)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๑๙๕๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการจ้างที่ปรึกษา

เรียน กรรมการผู้จัดการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ที่ ธอท.จจ. ๑๓๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย แจ้งว่า ธนาคารฯ ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องและป้องกันมิให้ธนาคารฯ ได้รับความเสียหาย ธนาคารฯ จะเชิญบุคคลธรรมดาที่ทรงคุณวุฒิมาเข้าร่วมประชุมเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำหรือร่วมเป็นคณะทำงาน หรือคณะกรรมการต่างๆ เป็นครั้งคราว โดยจะจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายครั้ง หรือจะกำหนดช่วงระยะเวลาการทำงานไว้ชัดเจน และกำหนดการจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายเดือน จะถือว่าเป็นการจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือไม่ ประกอบกับตามพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้คณะกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยมีอำนาจแต่งตั้งและกำหนดค่าตอบแทนคณะที่ปรึกษาธนาคารฯ ธนาคารฯ จึงขอหารือว่า หากการดำเนินการข้อหนึ่งข้อใดไม่ถือเป็นการจ้างที่ปรึกษาตามกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างธนาคารฯ จะต้องขออนุมัติเรื่องสัญญาดังกล่าวจากคณะกรรมการธนาคารฯ ก่อนหรือไม่ และจำเป็นต้องจัดทำสัญญาด้วยหรือไม่ หากจะต้องจัดทำสัญญาเพื่อความถูกต้องจะต้องทำในรูปแบบใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จะดำเนินการจ้างบุคคลธรรมดาที่ทรงคุณวุฒิมาเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำหรือร่วมเป็นคณะทำงาน หรือคณะกรรมการต่างๆ เป็นครั้งคราว โดยจะจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายครั้ง หรือให้เป็นที่ยปรึกษาผู้จัดการธนาคารฯ หรือคณะกรรมการธนาคารฯ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาหรือแนะนำ โดยจะกำหนดช่วงระยะเวลาการทำงานไว้ชัดเจน และกำหนดการจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายเดือน จะถือว่าเป็นการจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่นั้น ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “งานจ้างที่ปรึกษา” หมายความว่า งานจ้างบริการจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐ ในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรมผังเมือง กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สาธารณสุข ศิลปวัฒนธรรม การศึกษาวิจัย หรือด้านอื่นที่อยู่ในภารกิจหรือของหน่วยงานของรัฐ และมาตรา ๗๓ บัญญัติว่า “ที่ปรึกษาที่จะเข้าร่วมการเสนองานกับหน่วยงานของรัฐ ต้องเป็นที่ปรึกษาที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง เว้นแต่จะมีหนังสือรับรองจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง ว่าไม่มีที่ปรึกษาเป็นผู้ให้บริการในงานที่จ้างนั้น หรือเป็นงานจ้างที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐในต่างประเทศ” ซึ่งการจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติฯ ต้องเป็นงานด้านวิชาการ และผู้ว่าจ้าง

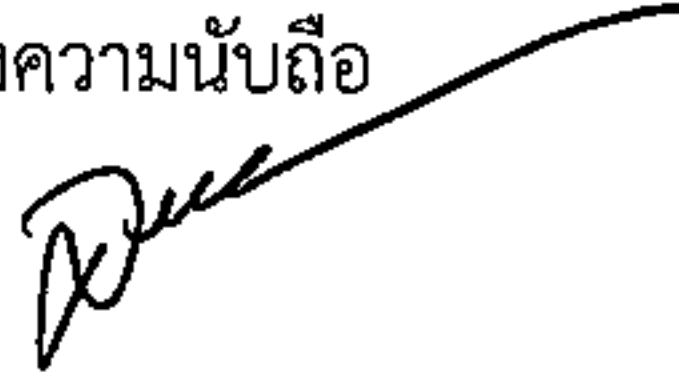
/ต้องการ...

ต้องการผลสำเร็จของงานตามที่กำหนดในขอบเขตของงานจ้าง ซึ่งมีลักษณะของงานทางวิชาการเป็นสำคัญ ดังนั้น เมื่อการจ้างที่ปรึกษาของธนาคารฯ มิได้เป็นการจ้างที่ปรึกษาที่มุ่งผลสำเร็จของงานในลักษณะของงานวิชาการ ประกอบกับการจ่ายเงินค่าจ้างมิได้ใช้การจ่ายตามผลสำเร็จของงาน แต่เป็นการจ่ายโดยยึดถือระยะเวลาของการปฏิบัติงานเป็นหลักเกณฑ์ในการจ่าย กรณีจึงไม่อยู่ในลักษณะของงานจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวแต่อย่างใด

สำหรับประเด็นธนาคารฯ จะต้องขออนุมัติต่อคณะกรรมการธนาคารฯ ก่อนหรือไม่ และจำเป็นต้องจัดทำสัญญาด้วยหรือไม่ นั้น เนื่องจากการจ้างที่ปรึกษาของธนาคารฯ ในกรณีดังกล่าวมิได้มีลักษณะของงานจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติฯ จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๒๐๖๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การใช้บังคับตามพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ กทพ ๑๐/๒๗๙๑ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) แจ้งว่า กทพ. ได้กำหนดเรื่อง การให้เช่าพัสดุและการให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ไว้ในข้อบังคับ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๑๘๖ ว่าด้วย การพัสดุ ตามข้อ ๔ ของข้อบังคับดังกล่าวได้กำหนดให้ “การพัสดุ” หมายความว่า การซื้อ การจ้าง การจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบและหรือควบคุมงานการจัดทำเอง การแลกเปลี่ยน การเช่า การให้เช่า การยืม การให้ยืม การจำหน่ายการควบคุม และการดำเนินการอื่นๆ ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับนี้ กทพ. จึงได้อาศัยอำนาจ ตามข้อบังคับในการออกคำสั่งกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการเช่าอสังหาริมทรัพย์ และออกคำสั่ง การทางพิเศษแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับการให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ ต่อมาพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามความในมาตรา ๓ แห่ง พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้ระบุว่า “ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใดๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้” และความใน มาตรา ๑๒๒ “ให้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ และบรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใดๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศในเรื่องนั้น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ” กทพ. จึงขอหารือว่า การดำเนินการให้เช่า ในข้อบังคับฯ จะเป็นการยกเลิกหลักเกณฑ์การให้เช่าของ กทพ. ที่ระบุไว้ในข้อบังคับฉบับ ดังกล่าวด้วยหรือไม่ อย่างไร และหากพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลเป็นการยกเลิก ข้อบังคับฯ ทั้งฉบับแล้ว กทพ. จะสามารถใช้หลักเกณฑ์ที่ระบุเรื่อง การให้เช่า ในข้อบังคับ กทพ. ฉบับที่ ๑๘๖ ว่าด้วย การพัสดุ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการให้เช่า มาใช้ปฏิบัติในระหว่างที่ยังไม่มีการออกข้อบังคับฉบับใหม่เพื่อแทน ข้อบังคับฉบับเดิม เพื่อให้การดำเนินงานการให้เช่าของ กทพ. ที่ต้องปฏิบัติต่อเนื่องและมีให้เสียหายกับภารกิจ ที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อ กทพ. จะได้นำมาเป็นแนวทางในการดำเนินงานต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะ

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐพ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ บัญญัติว่า “ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติและข้อกำหนดใดๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้” ประกอบกับมาตรา ๔ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า เพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยนหรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้างงานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น การให้เช่าพัสดุ จึงมิได้อยู่ในความหมายของการจัดซื้อจัดจ้างตามนัยของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว ดังนั้น การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ข้อบังคับเกี่ยวกับ “การให้เช่าพัสดุ” เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของ กทพ. ต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐

ต่อ ๔๕๘๙ โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๒๕๑๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีเฉพาะเจาะจง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักพิมพ์คณะกรรมการรัฐมนตรีและราชกิจจานุเสกษา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๕๑/๕๖๐ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยสำนักพิมพ์คณะกรรมการรัฐมนตรีและราชกิจจานุเสกษา แจ้งว่า สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีนโยบายมอบให้สำนักพิมพ์ฯ เป็นผู้ดำเนินการจัดทำประกาศนียบัตรกำกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ สัญญาบัตรยศ สัญญาบัตรสมณศักดิ์ทั้งฉบับและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยเทคโนโลยีการพิมพ์โดยเร่งด่วน เพื่อบริการแก่ผู้ได้รับพระราชทานโดยเร็ว สำนักพิมพ์ฯ จำเป็นต้องใช้อุปกรณ์การพิมพ์ ๒ ส่วน คือ ๑ เครื่องพิมพ์ดิจิทัล ๑ สี ยี่ห้อ Fuji Xerox รุ่น Nuvera ๑๕๗ EA ซึ่งเป็นเครื่องระดับ Production และ (๒) โปรแกรมการเขียนใบประกาศนียบัตรกำกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ สัญญาบัตรยศ สัญญาบัตรสมณศักดิ์ ด้วยตัวอักษรอาลักษณ์ ซึ่งทั้ง ๒ ส่วนนั้นจะมีความเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงกัน หากขาดส่วนใดส่วนหนึ่ง สำนักพิมพ์ฯ ไม่อาจดำเนินการให้บริการบรรลุผลสัมฤทธิ์ สำนักพิมพ์ฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ในการจัดซื้อจัดจ้างทำโปรแกรมการเขียนใบประกาศนียบัตรกำกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ และอื่นๆ จะใช้วิธีเฉพาะเจาะจง ตามความในมาตรา ๕๖ (๒) (จ) ของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้หรือไม่

๒. กรณีที่สามารถดำเนินการตามข้อ ๑ ได้ จะต้องอยู่ภายในกรอบวงเงินมากน้อยเพียงใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักพิมพ์คณะกรรมการรัฐมนตรีและราชกิจจานุเสกษา จะดำเนินการจัดทำประกาศนียบัตรกำกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ สัญญาบัตรยศ สัญญาบัตรสมณศักดิ์ทั้งฉบับและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยเทคโนโลยีการพิมพ์ เพื่อบริการแก่ผู้ได้รับพระราชทาน โดยสำนักพิมพ์ฯ จำเป็นต้องใช้เครื่องพิมพ์ดิจิทัล ยี่ห้อ Fuji Xerox รุ่น Nuvera ๑๕๗ EA และโปรแกรมการเขียนใบประกาศนียบัตรกำกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ สัญญาบัตรยศ สัญญาบัตรสมณศักดิ์ด้วยตัวอักษรอาลักษณ์ โดยสำนักพิมพ์ฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อเครื่องพิมพ์ดิจิทัลแล้ว และจะใช้วิธีเฉพาะเจาะจงจัดซื้อโปรแกรมการเขียนใบประกาศนียบัตรกำกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์และอื่นๆ ตามมาตรา ๕๖ (๒) (จ) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามมาตรา ๕๖ (๒) (จ) บัญญัติว่า “พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างเป็นพัสดุที่เกี่ยวข้องกับพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว และมีความจำเป็นต้องทำการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติมเพื่อความสมบูรณ์หรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้น โดยมูลค่าของพัสดุที่ทำการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติมจะต้องไม่สูงกว่าพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว” กรณีการจัดซื้อนั้นจะต้องเป็นการจัดซื้อพัสดุนิตเดียวกัน

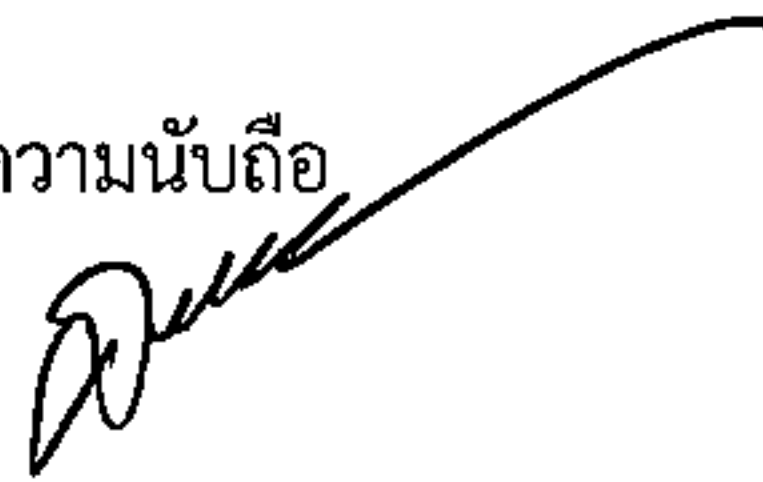
กับพัสดุที่เคยจัดซื้อไว้แล้ว แต่มีความจำเป็นต้องซื้อเพิ่มเพื่อความสะดวกหรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้น ดังนั้น เมื่อสำนักพิมพ์ฯ ดำเนินการจัดซื้อเครื่องพิมพ์ดีดจอ ไว้นก่อนแล้วจะดำเนินการจัดซื้อโปรแกรมการเขียนใบประกาศนียบัตรฯ ตามมาตรา ๕๖ (๒) (จ) จึงเป็นพัสดุคนละชนิดกับพัสดุที่เคยจัดซื้อไว้แล้ว สำนักพิมพ์ฯ จึงมีอาจดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ (๒) (จ) ได้

แต่อย่างไรก็ดี หากเป็นการจัดซื้อโปรแกรมการเขียนใบประกาศนียบัตรฯ ที่มีการจำหน่ายและมีวงเงินในการจัดซื้อครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง สำนักพิมพ์ฯ สามารถดำเนินการจัดซื้อโปรแกรมการเขียนใบประกาศนียบัตรฯ ตามมาตรา ๕๖ (๒) (ข) ได้ แต่หากการจัดซื้อโปรแกรมการเขียนใบประกาศนียบัตรฯ ปรากฏว่าโปรแกรมการเขียนใบประกาศนียบัตรฯ ดังกล่าวมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียวหรือจัดซื้อพัสดุจากผู้ประกอบการซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่ายหรือตัวแทนผู้ให้บริการโดยชอบด้วยกฎหมายเพียงรายเดียวในประเทศไทย และไม่มีพัสดุอื่นที่จะใช้ทดแทนได้ สำนักพิมพ์ฯ สามารถดำเนินการจัดซื้อโปรแกรมการเขียนใบประกาศนียบัตรฯ ตามมาตรา ๕๖ (๒) (ค) ได้

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิตร์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๒๕๒๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อการให้ทุนของกองทุนต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ สทช ๑๐๐๔/๑๕๑๔๓ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) แจ้งว่า กองทุนได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๕๒ โดยการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด ซึ่งสามารถแบ่งการจัดสรรทุนออกเป็น ๒ ประเภทใหญ่ๆ ได้แก่ ทุนประเภทที่ ๑ ซึ่งมีลักษณะเปิดให้หน่วยงานภายนอกยื่นโครงการเพื่อขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนด และทุนประเภทที่ ๒ ซึ่งมีลักษณะเป็นโครงการตามนโยบายของคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยจะดำเนินการกำหนดขอบเขตงานของโครงการ (TOR) ระยะเวลา และงบประมาณในแต่ละโครงการให้แล้วเสร็จก่อนประกาศให้หน่วยงานภายนอกยื่นข้อเสนอโครงการเพื่อขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุน โดยการให้ทุนทั้ง ๒ ประเภทที่ผ่านมาจะใช้วิธีการประกวดแข่งขัน สำนักงาน กสทช. จึงขอหารือว่า กรณีการดำเนินการให้ทุนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดของกองทุน จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

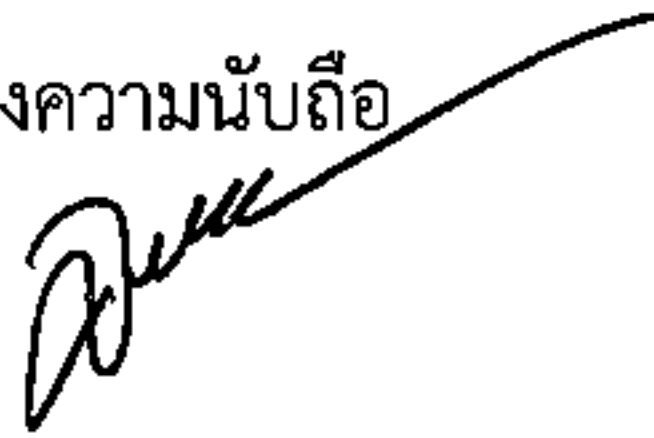
๑. โดยหลักการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัติ นิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง คำว่า “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย หรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

/๒...

๒. กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรร
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓
มาตรา ๕๖ บัญญัติว่า “ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน กสทช.” เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ
ที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมาย
ว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธานกรรมการกิจการของ
สำนักงาน กสทช. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์
กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน” เมื่อพระราชบัญญัติองค์การจัดสรร
คลื่นความถี่ฯ กำหนดให้ สำนักงาน กสทช. เป็นหน่วยงานของรัฐ สำนักงาน กสทช. จึงเป็นหน่วยงานของรัฐ
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับตามพระราชบัญญัติ
องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ มาตรา ๕๒ บัญญัติ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงาน กสทช. เรียกว่า “กองทุนวิจัย
และพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ” ซึ่งรายรับ
ของกองทุนถือเป็นเงินที่สำนักงาน กสทช. ได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามที่พระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างฯ กำหนด จึงถือเป็นเงินงบประมาณตามนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ
สำหรับการให้ทุนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กองทุนกำหนด จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อ
จัดจ้างฯ หรือไม่นั้น ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๔ บัญญัติ นิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง”
หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่น
ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น การให้ทุนดังกล่าว จึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดัน รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๒๕๘๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

อ้างถึง หนังสือบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เลขที่ ทีโอที/๖๒๐ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) แจ้งว่า ตามที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ รวมทั้งกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๔/ว ๓๒๒ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ กำหนดแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement: e-GP) บมจ. ทีโอที จะต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบฯ ในส่วนที่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง บมจ. ทีโอที จึงขอหารือ ดังนี้

๑. การจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๑ (๑) (๒) (๓) และ (๔) และตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๔/ว ๓๒๒ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ข้อ ๒ กำหนดว่า “การจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ต้องดำเนินการในระบบ e-GP” และข้อ ๒.๑ กำหนดว่า “ประกาศแผนจัดซื้อจัดจ้างกรณีการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องประกาศเผยแพร่แผนจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๑ (๑) (๒) (๓) และ (๔)” นั้น หมายถึง ไม่ต้องจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างและไม่ต้องนำเสนอขอความเห็นชอบด้วยหรือไม่

๒. การจัดทำข้อตกลงตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๖ ที่บัญญัติว่า “กรณีหน่วยงานของรัฐอาจจัดทำข้อตกลงเป็นหนังสือโดยไม่ทำตามแบบสัญญาตามมาตรา ๙๓ ก็ได้ เฉพาะในกรณีตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕)” นั้น บมจ. ทีโอที สามารถจัดทำข้อตกลงตามแบบที่ บมจ. ทีโอที เคยใช้ตามระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างเดิมของ บมจ. ทีโอที โดยจัดพิมพ์จากระบบงานบัญชีการเงิน งบประมาณและพัสดุ (SAP) ที่ บมจ. ทีโอที ใช้งานในปัจจุบันได้หรือไม่ ทั้งนี้มีเงื่อนไขที่เป็นสาระสำคัญผูกพันกับคู่สัญญา หากสามารถดำเนินการได้จะถือว่าเป็นการดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๙ วรรค ๒ หรือไม่

๓. การคืนหลักประกัน ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๗๐ มีขั้นตอนการปฏิบัติอย่างไรบ้าง และจะต้องขออนุมัติคืนหลักประกันแต่ละประเภทหรือไม่ หากต้องขออนุมัติคืนหลักประกันดังกล่าว จะต้องขออนุมัติจากผู้มีอำนาจในระดับใด และสามารถมอบอำนาจช่วงต่อไปได้หรือไม่

๔. การเช่า และการจ้างเหมาบริการที่มีความจำเป็นต้องเช่าหรือจ้างต่อเนื่อง กรณีงานอยู่ระหว่างการจัดหาโดยวิธี e-bidding หรือวิธีคัดเลือก แต่มีปัญหาอุปสรรคทำให้คาดว่าจะจัดหาไม่ทันกับวันเริ่มเช่าหรือจ้างที่ต้องใช้งานอย่างต่อเนื่อง บมจ. ทีโอที สามารถขอแก้ไขสัญญา (ปัจจุบัน) เพื่อขอขยายระยะเวลาของสัญญาเดิมออกไปอีกช่วงระยะเวลาหนึ่ง ประมาณ ๓-๖ เดือน เพื่อให้ได้ผู้ให้เช่าหรือผู้รับจ้างจากการจัดเช่าหรือจ้างใหม่ที่อยู่ระหว่างดำเนินการจัดหาได้หรือไม่ หรือสามารถดำเนินการลักษณะใดได้บ้างเพื่อไม่ให้ บมจ. ทีโอที เสียหายอันเนื่องมาจากไม่สามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว
มีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหาข้อ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามมาตรา ๑๑ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีและประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น เว้นแต่ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ที่หน่วยงานของรัฐมีต้องจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี ดังนั้น เมื่อหน่วยงานของรัฐมีการจัดซื้อจัดจ้างและเป็นกรณีที่เข้าข้อยกเว้นดังกล่าว จึงมีต้องจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างแต่อย่างใด และเมื่อไม่ต้องจัดทำแผนจึงมีต้องดำเนินการในขั้นตอนต่อไป ที่เกี่ยวกับแผนอีก

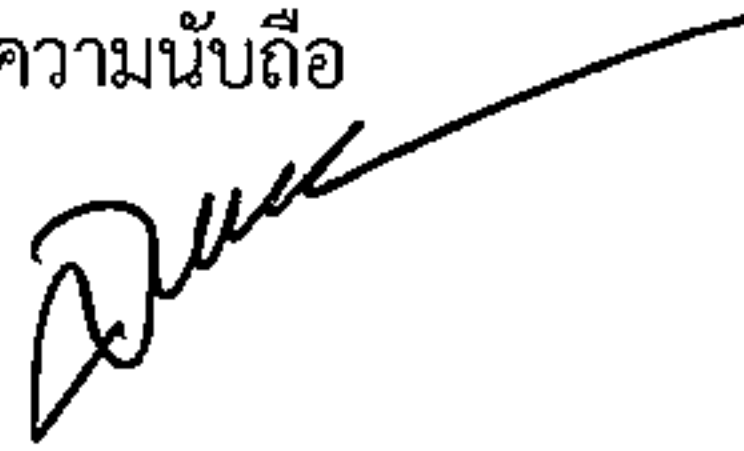
๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ แบบสัญญานั้นให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย ประกอบกับมาตรา ๙๖ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐอาจจัดทำข้อตกลงเป็นหนังสือโดยไม่ทำตามแบบสัญญาตามมาตรา ๙๓ ก็ได้ เฉพาะในกรณี (๑) - (๕) หาก บมจ. ทีโอที มีการจัดทำข้อตกลงเป็นหนังสือต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๙๖ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายมิได้กำหนดรูปแบบไว้แต่ประการใด บมจ. ทีโอที จึงสามารถจัดทำข้อตกลงตามแบบที่เคยใช้ต่อไปได้ อย่างไรก็ตามกระบวนพิจารณาการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙ กำหนดว่า การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุตามระเบียบนี้ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - Government Procurement : e-GP)ตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด โดยให้หน่วยงานใช้เอกสารที่จัดพิมพ์จากระบบ e-GP เป็นเอกสารประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ประกอบกับตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๔/ว ๓๒๒ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - Government Procurement : e-GP) ข้อ ๒ กำหนดว่า “การจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ต้องดำเนินการในระบบ e-GP ข้อ ๒.๒.๒ กรณีรัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท” ดังนั้น กรณีการจัดซื้อจัดจ้างไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท สามารถใช้เอกสารที่จัดพิมพ์จากรายงานของ บมจ. ทีโอที ได้ แต่การจัดซื้อจัดจ้างที่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท บมจ. ทีโอที จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในระบบ e-GP และหากกรณีต้องทำข้อตกลงเป็นหนังสือก็สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบ e-GP ได้โดยใช้รูปแบบเนื้อหาตามที่ บมจ. ทีโอที เคยปฏิบัติ

๓. กรณีข้อหาข้อ ๓ ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐคืนหลักประกันให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้ค้าประกันโดยหลักประกันการเสนอราคาให้คืนให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ หรือผู้ค้าประกัน ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐได้พิจารณาเห็นชอบรายงานผลคัดเลือกผู้ชนะการซื้อหรือจ้างเรียบร้อยแล้ว เว้นแต่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้ซึ่งเสนอราคาต่ำสุดไม่เกิน ๓ ราย ให้คืนได้ต่อเมื่อได้ทำสัญญาหรือข้อตกลงหรือผู้ยื่นข้อเสนอได้พ้นจากข้อผูกพันแล้ว สำหรับหลักประกันสัญญาให้คืนให้แก่คู่สัญญา หรือผู้ค้าประกันโดยเร็ว และอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว ดังนั้น การคืนหลักประกันจึงต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๐ ที่กำหนดให้คืนหลักประกันให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้ค้าประกัน ในนามของหน่วยงานของรัฐ

๔. กรณีข้อหาข้อ ๔ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ บัญญัติว่า สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่การแก้ไขนั้นเป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า หรือเป็นความจำเป็นโดยไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐต้องเสียประโยชน์หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ ประกอบตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๔๗ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง การเข้าและการจ้างเหมาบริการที่มีความจำเป็นต่อเนื่อง กำหนดว่า กรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเข้าพัสดุจากผู้ให้เช่ารายเดิมหรือจ้างผู้ให้บริการรายเดิมต่อเนื่องเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ อยู่ในหลักเกณฑ์ที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐสามารถพิจารณาจัดเช่าหรือจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๘ (๑) (ค) ดังนั้น กรณีที่หาข้อ บมจ. ทีโอที จึงไม่อาจแก้ไขสัญญาโดยการขยายเวลาสัญญาจ้างหรือเช่าเดิมต่อไปได้ โดยจะต้องพิจารณา ดำเนินการจัดเช่าหรือจัดจ้างใหม่ตามพระราชบัญญัติฯ และหนังสือเวียนดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิตร์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๓๙๐๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อการแต่งตั้งหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ที่ พม ๐๗๐๕/๕๓๔๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ แจ้งว่า ได้มอบหมายบุคลากรให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่ประจำกองต่างๆ ในกรมฯ โดยแต่งตั้งหัวหน้าเจ้าหน้าที่ จำนวน ๑๑ คน และเจ้าหน้าที่ จำนวน ๑๖ คน รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒๗ คน กรมฯ จึงขอหารือว่า สามารถมอบหมายหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่มากกว่า ๑ คน ต่อ ๑ ตำแหน่ง ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดนิยามคำว่า “หัวหน้าเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสายงานซึ่งปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุตามที่กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐนั้นกำหนด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ได้มอบหมายบุคลากรให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่และเจ้าหน้าที่ โดยเป็นการมอบหมายตามสายการบังคับบัญชาระดับสำนักงาน และกองต่างๆ ในความรับผิดชอบของกรมฯ โดยเป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่จำนวน ๑๑ คน และเจ้าหน้าที่จำนวน ๑๖ คน รวมทั้งสิ้น ๒๗ คน ซึ่งตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ มิได้กำหนดจำนวนคนในการทำหน้าทีในการจัดซื้อจัดจ้างไว้ แต่อย่างไรก็ดี การแต่งตั้งหัวหน้าเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่ กรมฯ จะต้องคำนึงถึงความจำเป็น เหมาะสม และปริมาณงานของกรมฯ เป็นสำคัญ โดยจะต้องระบุน้ำหนักความรับผิดชอบให้ชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทธิดา รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๓๕๘๑



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อคำนิยาม “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ”

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์

อ้างถึง หนังสือสำนักงานธนานุเคราะห์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๕๒๐๑/๑๙๓๘ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานธนานุเคราะห์ แจ้งว่า สำนักงานฯ เป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัด
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ตามบทบัญญัติมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่
ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งไม่มีสถานภาพเป็น
นิติบุคคล โดยก่อตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีและมีข้อบังคับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เป็นข้อกำหนดในการบริหารงาน สำนักงานฯ จึงขอหารือว่า “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” ตามระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ หมายถึง บุคคลใดเพื่อสำนักงานฯ จะได้ปฏิบัติ
ให้เป็นไปตามระเบียบฯ ได้อย่างถูกต้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า
ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ ได้กำหนด
คำนิยามว่า “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” กรณีรัฐวิสาหกิจ หมายถึง ผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการใหญ่ หรือ
ผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานธนานุเคราะห์เป็นรัฐวิสาหกิจ
ในสังกัดกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผู้อำนวยการจึงเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามคำนิยามข้างต้น ประกอบกับ
ข้อบังคับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ว่าด้วยการบริหารสำนักงานธนานุเคราะห์ กรมพัฒนาสังคม
และสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๔ กำหนดคำนิยามว่า
“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการ
พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดังนั้น ผู้อำนวยการสำนักงานฯ จึงเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และ
คณะกรรมการอำนาจการสำนักงานฯ เป็นผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๐๖ ๑



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
เพื่อการก่อสร้างโครงการทางพิเศษสายพระราม ๓ ดาวคะนอง วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร
ด้านตะวันตก

เรียน ผู้ว่าการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ที่ กทพ ๐๗/๒๖๙๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐ และ
ด่วนที่สุด ที่ กทพ ๐๗/๒๙๐๓ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ขอรื้อการจัดซื้อจัดจ้างโครงการ
ทางพิเศษสายพระราม ๓ ดาวคะนอง วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก ตามพระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวม ๑๐ ประเด็น ดังนี้

๑. การทางพิเศษฯ ได้ตั้งงบประมาณในการจ้างควบคุมงานก่อสร้างประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท
จากวงเงินค่าก่อสร้าง จำนวน ๓๐,๔๓๗ ล้านบาท ในกรณีการจ้างควบคุมงานก่อสร้างที่มีลักษณะ
เป็นทางยกระดับและมีสะพานซึ่งขนาดใหญ่อยู่ในโครงการ จะต้องดำเนินการกำหนดราคาค่าจ้างควบคุมงาน
ในลักษณะใด เนื่องจากในบัญชีอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง เป็นการระบุถึง
ลักษณะความซับซ้อนของงานสถาปัตยกรรม ไม่ได้มีการระบุถึงงานทางยกระดับ หรืองานสะพานซึ่งในลักษณะ
ของงานวิศวกรรม ดังนั้น หากการทางพิเศษฯ มีความประสงค์จะจ้างผู้ให้บริการควบคุมงานก่อสร้างที่มีลักษณะ
เป็นทางยกระดับและมีสะพานซึ่งขนาดใหญ่อยู่ในโครงการนั้น จะสามารถกำหนดอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการ
ควบคุมงานก่อสร้าง โดยนำอัตราตามตารางบัญชีอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงาน
ก่อสร้างมาใช้ได้หรือไม่ หากนำมาใช้ได้ การทางพิเศษฯ จะกำหนดลักษณะความซับซ้อนของงานอย่างไร
และหากการทางพิเศษฯ ประสงค์จะใช้งบประมาณในการจ้างควบคุมงานก่อสร้าง เป็นจำนวนเงิน
๔๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๓ ของมูลค่าโครงการ ซึ่งเป็นอัตราน้อยกว่าที่ตารางบัญชีฯ กำหนด
จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่

๒. เนื่องจากในโครงการดังกล่าวจะต้องมีการก่อสร้างบ่อพักและท่อร้อยสายไฟฟ้าใต้ดิน
ของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ที่อยู่ในพื้นที่โครงการฯ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการโครงการฯ เป็นไปอย่างราบรื่น
กฟน. จะประกวดราคาร่วมกับการทางพิเศษฯ เพื่อที่จะได้ผู้รับจ้างก่อสร้างรายเดียวกับการทางพิเศษฯ
และดำเนินการก่อสร้างบ่อพักและท่อร้อยสายไฟฟ้าใต้ดินของ กฟน. ด้วย และ กฟน. มีรูปแบบของ
การประกวดราคาร่วมกันคือมีผู้รับจ้างรายเดียวกัน แต่มีสัญญาจ้างและหน่วยงานเจ้าของโครงการแยกกัน
การทางพิเศษฯ ขอรื้อว่า การดำเนินการดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติฯ หรือไม่
หากไม่สามารถดำเนินการได้ การทางพิเศษฯ จะขอยกเว้นโดยจะขอดำเนินการตามแนวทางที่ได้มีการ
ประสานงานกับ กฟน. แล้ว ได้หรือไม่ อย่างไร

/๓. การ...

๓. การดำเนินการจ้างที่ปรึกษาเพื่อควบคุมงานก่อสร้างต้องดำเนินการจ้างตามพระราชบัญญัติฯ ในข้อใด ระหว่าง หมวด ๗ (งานจ้างที่ปรึกษา) หรือ หมวด ๘ (งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง)

๔. เรื่องการจ้างที่ปรึกษาตาม มาตรา ๓๖ (๒) “กรณีงานจ้างที่ปรึกษาที่เป็นไปตามมาตรฐานของหน่วยงานของรัฐหรืองานที่ซับซ้อน ให้หน่วยงานของรัฐคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอผ่านเกณฑ์ด้านคุณภาพแล้วและให้คัดเลือกจากรายที่ได้คะแนนรวมด้านคุณภาพและด้านราคามากที่สุด” จะสามารถนำมาใช้ในการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ได้หรือไม่ เนื่องจากมาตรา ๔๐ ระบุว่า “ในการพิจารณาคัดเลือกผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาคัดเลือกผู้ให้บริการที่มีแนวคิดของงานจ้างที่ได้คะแนนด้านคุณภาพมากที่สุด”

๕. ตามระเบียบฯ หมวด ๔ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ส่วนที่ ๒ กระบวนการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง การจัดทำร่างขอบเขตของงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ข้อ ๑๓๙ “ในงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบจัดทำร่างขอบเขตของงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ” หมายถึง ให้คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตของงานเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอทั้งหมดหรือไม่ ซึ่งเดิมคณะกรรมการดำเนินการจ้างผู้ให้บริการเพื่อควบคุมงานก่อสร้างจะเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์และพิจารณาให้คะแนนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๖. ตามพระราชบัญญัติฯ การกำหนดให้ยกเลิกสัญญาจ้างได้ หากหน่วยงานของรัฐเห็นว่าผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการปฏิบัติงานได้แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง ควรกำหนดแนวทางในการยกเลิกสัญญาลักษณะใด กล่าวคือสามารถยกเลิกสัญญาได้ในระหว่างการดำเนินงานได้หรือไม่ หรือจะต้องรอให้สิ้นสุดสัญญาจ้างจึงจะสามารถยกเลิกสัญญาจ้าง เนื่องจากหากยกเลิกสัญญาจ้าง ในระยะเวลาที่อยู่ในสัญญา คณะกรรมการตรวจการจ้าง อาจถูกฟ้องร้องจากผู้รับจ้างได้ เนื่องจากผู้รับจ้างจะอ้างได้ว่ายังไม่หมดระยะเวลาตามสัญญาและสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จตามสัญญา

๗. คณะกรรมการกำหนดราคากลางตามพระราชบัญญัติฯ มีขั้นตอนการแต่งตั้งอย่างไร และมีแนวทางการดำเนินการอย่างไร คณะกรรมการกำหนดราคากลางเดิมของหน่วยงานจะต้องดำเนินการอย่างไร

๘. วิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) กำหนดให้ขั้นตอนทุกอย่างเป็นการดำเนินการผ่านระบบคอมพิวเตอร์ทั้งหมด เพื่อที่ป้องกันไม่ให้ผู้เสนอราคารับรู้ข้อมูลผู้เสนอราคารายอื่น ทั้งนี้ในส่วนของการดูสถานที่ก่อสร้างจะไม่สามารถดำเนินการได้ หรือไม่

๙. ขั้นตอนการขึ้นทะเบียนบริษัท ในกรณีที่จดทะเบียนเป็นกิจการร่วมค้า (Joint Venture) หรือนิติบุคคลร่วมกิจการ (Consortium) มีระยะเวลาขึ้นทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ประมาณกี่วัน

๑๐. ตามระเบียบฯ หมวด ๔ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ส่วนที่ ๒ กระบวนการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง วิธีคัดเลือก ข้อ ๑๔๙ (๖) พิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของผู้ให้บริการรายที่ถูกต้องตาม (๕) ซึ่งมีคุณภาพและคุณสมบัติเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐ หากการทางพิเศษฯ จะนำการให้คะแนนด้านวงเงินมาเป็นข้อหนึ่งในการให้คะแนนด้านคุณภาพในการพิจารณาคัดเลือกผู้ให้บริการเพื่อควบคุมงานก่อสร้างได้หรือไม่ เนื่องจากจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐ เช่น

/ใน...

รวมรวมโดย นายอริวัฒน์ โยอาศรี

ในกรณีที่มีผู้เสนอราคาเกินกว่าราคากลาง จะคิดเป็นคะแนนติดลบ หรือหากมีผู้เสนอราคาต่ำกว่าราคากลาง ร้อยละ ๐ ถึง ๕ จะให้เป็นคะแนนร้อยละ ๘๐ ของข้อคะแนนด้านวงเงิน หากเสนอราคาต่ำกว่าราคากลาง มากกว่าร้อยละ ๕ ถึง ๑๐ จะให้เป็นคะแนนร้อยละ ๙๐ ของข้อคะแนนด้านวงเงิน และหากเสนอราคาต่ำกว่า ราคากลางมากกว่าร้อยละ ๑๐ จะให้คะแนนเต็มของข้อคะแนนด้านวงเงิน เป็นต้น
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหาหรือประเด็นที่ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๐ วรรคสอง บัญญัติว่า “อัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุม งานก่อสร้างให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการกำหนดอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างสำหรับงานอื่น นอกจากงานสถาปัตยกรรม ดังนั้น การกำหนดอัตรา ค่าจ้างในกรณีการจ้างควบคุมงานก่อสร้างที่มีลักษณะเป็นทางยกระดับและมีสะพานซึ่งขนาดใหญ่ จึงเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะกำหนดอัตราให้สอดคล้องกับปริมาณงานจ้างควบคุมงาน โดยอาจเทียบเคียงจากหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่องแนวทางกำหนดอัตราค่าจ้างที่ปรึกษา เพื่อมาเป็นแนวทางการกำหนดอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้าง ออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างสำหรับงานอื่นนอกจากงานสถาปัตยกรรมไปก่อนจนกว่าจะมีกฎกระทรวง ในเรื่องดังกล่าวใช้บังคับ

๒. กรณีข้อหาหรือประเด็นที่ ๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “เพื่อประโยชน์ของภาครัฐโดยรวม หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งแห่งใด อาจทำการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุให้กับ หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นๆ ก็ได้ ตามกรอบข้อตกลงระหว่างหน่วยงานของรัฐผู้ทำการจัดซื้อจัดจ้างกับคู่สัญญา” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐแห่งใดประสงค์จะซื้อหรือจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น ให้กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และรายละเอียดการดำเนินการซื้อหรือจ้าง ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยประเภทหรือชนิด ของพัสดุที่ต้องการซื้อหรือจ้าง วิธีการซื้อหรือจ้าง และการทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อขอความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการตามวิธีการที่กำหนดต่อไป” กรณีการก่อสร้างโครงการทางพิเศษสายพระราม ๓ ดาวคะนอง วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ด้านตะวันตก ประกอบด้วยการก่อสร้างบ่อพักและท่อร้อยสายไฟฟ้าใต้ดิน โดยการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) มีความประสงค์ที่จะประกวดราคา ร่วมกับการทางพิเศษฯ แห่งประเทศไทย เพื่อที่จะได้ผู้รับจ้างก่อสร้างรายเดียวกัน ดังนั้น การดำเนินการร่วมกันระหว่าง กฟน. และการทางพิเศษฯ จึงเป็นกรณีตามมาตรา ๕๘ ประกอบกับระเบียบฯ ข้อ ๑๙

๓. กรณีข้อหาหรือ ๓ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “งานจ้างที่ปรึกษา” หมายความว่า งานจ้างบริการจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษาหรือแนะนำแก่หน่วยงาน ของรัฐในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม ผังเมือง กฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การเงิน การคลัง สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สาธารณสุข ศิลปวัฒนธรรม การศึกษาวิจัย หรือด้านอื่นที่อยู่ในภารกิจของรัฐหรือ ของหน่วยงานของรัฐ และนิยามคำว่า “งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง” หมายความว่า งานจ้างบริการ จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ดังนั้น กรณีที่หาหรือเป็นการจ้างบริการ จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อควบคุมงานก่อสร้าง หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ หมวด ๘ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง

/๔. กรณี...

๔. กรณีข้อหาข้อ ๔ เกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอสำหรับงานจ้างที่ปรึกษากับงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างเป็นคณะเกณฑ์ ดังนั้น ในการพิจารณาจึงไม่อาจนำมาใช้พิจารณาด้วยกันได้

๕. กรณีข้อหาข้อ ๕ ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๓๙ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบจัดทำร่างขอบเขตของงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ” ดังนั้น การจัดทำร่างขอบเขตของงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง จึงเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่ หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบก็ได้ ซึ่งคณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่หรือบุคคลที่ได้รับ การแต่งตั้งดังกล่าวมีหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้วย

๖. กรณีข้อหาข้อ ๖ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) บัญญัติว่า “ในกรณีที่ มีเหตุบอกละเลยสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกละเลยสัญญาหรือข้อตกลง กับคู่สัญญา (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายใน ระยะเวลาที่กำหนด” ดังนั้น การบอกละเลยสัญญาจึงเป็นอำนาจของหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณา ตามพฤติการณ์ว่ามีเหตุให้เชื่อได้ว่าผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา หรือจะแล้วเสร็จ ล่าช้ากว่ากำหนด หน่วยงานของรัฐก็สามารถบอกละเลยสัญญาและริบหลักประกันสัญญาได้ โดยไม่ต้องรอ ให้สิ้นสุดสัญญาจ้าง

๗. กรณีข้อหาข้อ ๗ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๒๕ วรรคสอง บัญญัติว่า “ในระหว่าง ที่ยังไม่มีประกาศตามวรรคหนึ่งให้นำหลักเกณฑ์และรายละเอียดประกอบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ที่คณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งหรือหลักเกณฑ์อื่น ของหน่วยงานของรัฐได้กำหนดไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมาใช้บังคับโดยให้ถือเป็นหลักเกณฑ์ และวิธีการกำหนดราคากลางตามพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีประกาศตามวรรคหนึ่ง และให้คณะกรรมการ กำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่า คณะกรรมการราคากลางตามพระราชบัญญัตินี้เข้ารับหน้าที่” ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจึงสามารถนำหลักเกณฑ์ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ของทางราชการ มาใช้บังคับโดยให้ถือเป็นหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางตามพระราชบัญญัตินี้

อย่างไรก็ดี เนื่องจากคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการได้ออก ประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ดังนั้น การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไป จึงต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการราคากลางฯ ดังกล่าว

๘. กรณีข้อหาข้อ ๘ กรณีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ในส่วนของการดูสถานที่ ก่อสร้างจะไม่สามารถดำเนินการได้ หรือไม่ ตามหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศ และเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้กำหนดแบบประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ดังนั้น ตามแบบประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างดังกล่าว กำหนดว่า หากผู้สนใจต้องการทราบรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานที่หรือแบบรูปการละเอียด สามารถ

/สอบถาม...

รวมรวมโดย นายอริวัฒน์ โยอาศรี

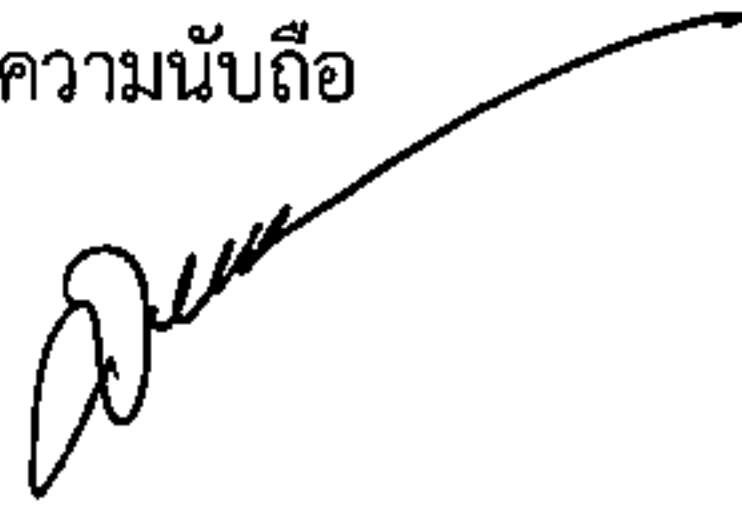
สอบถามไปยังหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดจ้าง ผ่านทางเว็บไซต์หรืออีเมลของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดจ้าง หรือช่องทางตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด ภายในวันที่หน่วยงานของรัฐผู้ออกประกาศเป็นผู้กำหนด โดยหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดจ้าง จะชี้แจงรายละเอียดดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดจ้าง และ www.gprocurement.go.th ในวันที่หน่วยงานของรัฐผู้ออกประกาศเป็นผู้กำหนด

๙. กรณีข้อหาหรือ ๙ ขั้นตอนการลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ของกรมบัญชีกลางนั้น หากเอกสารหลักฐานถูกต้อง ครบถ้วน ผู้ประกอบการสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในหนึ่งวันทำการ

๑๐. กรณีข้อหาหรือ ๑๐ กรณีการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง การที่หน่วยงานของรัฐ จะนำการให้คะแนนด้านวงเงินมาเป็นข้อหนึ่งในการให้คะแนนด้านคุณภาพในการพิจารณาคัดเลือกผู้ให้บริการ ควบคุมงานก่อสร้าง เห็นว่าตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๐ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาคัดเลือก ผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างที่มีแนวคิดของงานจ้างที่ได้คะแนนด้านคุณภาพมากที่สุด โดยอัตราค่าจ้างให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบกับตามข้อบังคับสภาพาสถาปนิกว่าด้วยจรรยาบรรณ แห่งวิชาชีพสถาปัตยกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ กำหนดว่า “ผู้ประกอบการวิชาชีพต้องไม่แสวงหางานด้วยการแข่งขัน ราคากับผู้ประกอบวิชาชีพรายอื่น” ดังนั้น พระราชบัญญัติฯ จึงมีเจตนารมณ์ให้ผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือ ควบคุมงานก่อสร้างแข่งขันกันด้วยคุณภาพ โดยไม่แข่งขันราคากัน ดังนั้น การทางพิเศษฯ จึงไม่อาจที่จะนำเอา การให้คะแนนด้านวงเงินมาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือกได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดา รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๑๘๘

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขั้อหาหรือแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รฟ.บค.๑๐๐๐/๑๑๕๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง การรถไฟแห่งประเทศไทย แจ้งว่า การรถไฟฯ จะดำเนินโครงการจัดทำแผนกลยุทธ์ทรัพยากรบุคคลของการรถไฟฯ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๐ รวมทั้งการปรับโครงสร้างองค์กร จึงมีความประสงค์จะจ้างที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติที่ตรงและมีคุณภาพ รวมทั้งมีความเชี่ยวชาญมาดำเนินการ ซึ่งตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๙ กำหนดงานจ้างที่ปรึกษาอาจกระทำได้ ๓ วิธี ดังต่อไปนี้ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (๒) วิธีคัดเลือก (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง และมาตรา ๗๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีใดวิธีหนึ่งตาม มาตรา ๖๙ การรถไฟฯ จึงขอหารือว่า กรณีที่เป็นงานซับซ้อนนั้นเป็นงานที่มีลักษณะอย่างไร และโครงการจัดทำแผนกลยุทธ์ทรัพยากรบุคคลของการรถไฟฯ เป็นงานที่ซับซ้อนหรือไม่ อย่างไร เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๙ กำหนดวิธีการจ้างที่ปรึกษา ไว้ ๓ วิธี ได้แก่ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (๒) วิธีคัดเลือก (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง และ มาตรา ๗๐ บัญญัติว่า งานจ้างที่ปรึกษา ให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีใดวิธีหนึ่งตามมาตรา ๖๙ ตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้ (๑) งานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ให้ใช้กับงานที่ไม่ซับซ้อน งานที่มีลักษณะเป็นงานประจำของหน่วยงานของรัฐ หรืองานที่มีมาตรฐานตามหลักวิชาชีพ และมีที่ปรึกษาซึ่งสามารถทำงานนั้นได้เป็นการทั่วไป (๒) งานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือกให้กระทำได้ในกรณี ดังต่อไปนี้ (ข) เป็นงานที่ซับซ้อน ซับซ้อนมาก หรือที่มีเทคนิคเฉพาะไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการโดยประกาศเชิญชวนทั่วไป ซึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐๓ กำหนดให้ในงานจ้างที่ปรึกษา ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งหรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งจัดทำร่างขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ ดังนั้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้แต่งตั้งคณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดเป็นผู้รับผิดชอบจัดทำร่างขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษาแล้ว คณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่หรือบุคคลดังกล่าวจะเป็นผู้พิจารณา

/เนื่องงาน...

รวมรวมโดย นายอิวิวัฒน์ โยอาศรี
เนื้องานของโครงการที่จะดำเนินการว่า เป็นงานที่มีลักษณะซับซ้อนมาก ซับซ้อน หรือไม่ซับซ้อน เพื่อใช้
ในการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๗๖ ดังนั้น การดำเนินโครงการ
จัดทำแผนกลยุทธ์ทรัพยากรบุคคลของการรถไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๐ รวมทั้งการปรับโครงสร้างองค์กร
ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยจึงต้องพิจารณาตามระเบียบฯ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิตร์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๘๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๔๗๐๓

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการเลือกวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากต่างประเทศ

เรียน ผู้อำนวยการสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ ที่ วท ๕๑๐๑/๖๓๐ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ แจ้งว่า สถาบันฯ ซึ่งเป็นองค์กรของรัฐ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ทำหน้าที่พัฒนาระบบมาตรวิทยา จัดหาและเก็บรักษามาตรฐานแห่งชาติ วัสดุอ้างอิงมาตรฐานของประเทศทุกสาขา เพื่อให้สอดคล้องกับระบบมาตรวิทยาสากล รวมถึงการถ่ายทอดค่าความถูกต้องของการวัดไปสู่มาตรฐานแห่งชาติ ดังนั้น การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากต่างประเทศของสถาบันฯ จึงเป็นการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อใช้ในการสอบเทียบค่ามาตรฐานหรือสถาปนาหน่วยวัดใหม่ โดยถือเป็นค่ามาตรฐานที่ต้องอาศัยความเที่ยงตรง ถูกต้อง แม่นยำสูง เพื่อให้เป็นไปตามภารกิจของสถาบันฯ ซึ่งในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุดังกล่าว อาจมีการจัดซื้อจัดจ้างผ่านผู้ขายในต่างประเทศ หรือหน่วยงานมาตรวิทยาในต่างประเทศ หรือผู้ขายที่ได้รับการแนะนำผ่านหน่วยงานมาตรวิทยาในต่างประเทศซึ่งในบางครั้งอาจมีผู้ขายหรือผู้จำหน่ายที่มากกว่าหนึ่งราย แต่หากพิจารณาแล้วจะพบว่าผู้ขายเพียงรายเดียวที่มีคุณสมบัติตรงตามความต้องการเฉพาะตามที่สถาบันฯ กำหนด สถาบันฯ จึงขอรื้อว่าสามารถเลือกใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากต่างประเทศได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

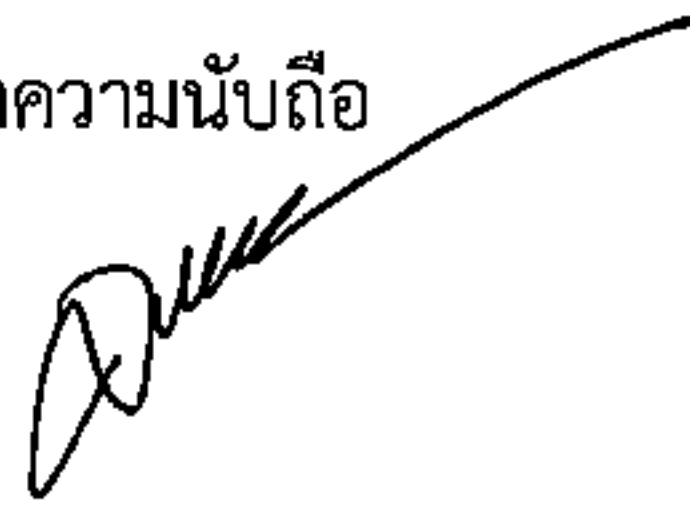
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ (๑) บัญญัติว่า วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ มาตรา ๕๕ (๒) บัญญัติว่า วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย ประกอบกับมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) ให้ใช้วิธีคัดเลือก (ข) พัส্তুที่ต้องการจัดซื้อจัดจ้างมีคุณลักษณะเฉพาะเป็นพิเศษ หรือซับซ้อนหรือต้องผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการโดยผู้ประกอบการที่มีฝีมือโดยเฉพาะ หรือมีความชำนาญเป็นพิเศษ หรือทักษะสูง และผู้ประกอบการนั้นมีจำนวนจำกัด (จ) เป็นพัสดุที่จำเป็นต้องซื้อโดยตรงจากต่างประเทศ หรือดำเนินการโดยผ่านองค์การระหว่างประเทศ มาตรา ๕๕ (๓) บัญญัติว่า วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคารวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๖ วรรคสองประกอบกับมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) บัญญัติว่า ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (ค) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มี

/ผู้ ...

ผู้ประกอบการซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียวหรือการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากผู้ประกอบการซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่ายหรือตัวแทนผู้ให้บริการโดยชอบด้วยกฎหมายเพียงรายเดียวในประเทศไทยและไม่มีพัสดุอื่นที่จะใช้ทดแทนได้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีความจำเป็นต้องจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากต่างประเทศ และพัสดุนั้นมีผู้ประกอบการซึ่งมีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดหลายราย หน่วยงานของรัฐก็สามารถจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือกได้ โดยเชิญผู้ประกอบการไม่น้อยกว่า ๓ รายมายื่นข้อเสนอ เว้นแต่จะมีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่า ๓ ราย ทั้งนี้ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (จ) หรือหากพัสดุที่จะจัดซื้อจัดจ้างจากต่างประเทศ มีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดเพียงรายเดียว และไม่มีพัสดุอื่นที่ใช้ทดแทนได้ ให้หน่วยงานของรัฐเชิญผู้ประกอบการรายนั้นมาเจรจาต่อรองราคาตามนัยมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ค) ดังนั้น กรณีสถาบันฯ จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากต่างประเทศ จึงต้องพิจารณาปฏิบัติตามนัยแห่งบทบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

- 46 -

รวมรวมโดย นายอวิวัฒน์ โยอาศรี

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

โทร ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ๐๕๕๗๐๖ วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การขอความเห็นชอบกำหนดวงเงินในการสั่งซื้อสิ่งจ้าง

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

ตามที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้มีหนังสือ ที่ สสร.๗๖๕๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐ แจ้งว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๘ ข้อ ๑๒๘ และข้อ ๑๕๙ กำหนดให้ รัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นจะกำหนดผู้มีอำนาจ และวงเงินในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้เสนอต่อคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เพื่อขอความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้รายงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย ดังนั้น สำนักงานสลากฯ จึงขอกำหนดผู้มีอำนาจ และวงเงินในการสั่งซื้อสิ่งจ้าง เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ดังนี้

ข้อ ๑ การสั่งซื้อหรือสั่งจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปครั้งหนึ่ง ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่ง และภายในวงเงิน ดังต่อไปนี้

(๑) คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เกินกว่า ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป

(๒) ประธานกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เกินกว่า ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) ผู้อำนวยการ ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อ ๒ การสั่งซื้อหรือสั่งจ้างโดยวิธีคัดเลือกครั้งหนึ่ง ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่ง และภายในวงเงิน ดังต่อไปนี้

(๑) คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เกินกว่า ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป

(๒) ประธานกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เกินกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) ผู้อำนวยการ ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อ ๓ การสั่งซื้อหรือสั่งจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงครั้งหนึ่ง ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่ง และภายในวงเงิน ดังต่อไปนี้

(๑) คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เกินกว่า ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป

(๒) ประธานกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เกินกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) ผู้อำนวยการ ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อ ๔ การสั่งจ้างที่ปรึกษาครั้งหนึ่ง ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งและภายในวงเงิน ดังต่อไปนี้

(๑) คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เกินกว่า ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป

(๒) ประธานกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เกินกว่า ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) ผู้อำนวยการ ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อ ๕ การสั่งจ้างงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างครั้งหนึ่ง ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่ง
และภายในวงเงิน ดังต่อไปนี้

(๑) คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เกินกว่า ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป

(๒) ประธานกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล เกินกว่า ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน
๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) ผู้อำนวยการ ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า
ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๘ ข้อ ๑๒๘
และข้อ ๑๕๙ กำหนดไว้ สรุปได้ว่า รัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นจะกำหนดผู้มีอำนาจและวงเงินในการสั่งซื้อ
หรือสั่งจ้างแตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้เสนอต่อคณะกรรมการวินิจฉัยเพื่อขอความเห็นชอบ
และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้รายงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า
สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้กำหนดอำนาจและวงเงินในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแตกต่างไปจากที่ระเบียบฯ กำหนด
โดยสำนักงานสลากฯ ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นว่า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสลากฯ มีประสิทธิภาพ
และมีความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการของสำนักงานสลากฯ มีความคล่องตัว
จึงเห็นชอบการกำหนดผู้มีอำนาจและวงเงินในการสั่งซื้อสั่งจ้างตามระเบียบฯ ข้อ ๘๘ ข้อ ๑๒๘ และข้อ ๑๕๙
ที่แตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ในส่วนอำนาจของผู้ผู้อำนวยการตามที่สำนักงานสลากฯ กำหนด
ส่วนวงเงินที่เกินกว่าอำนาจของผู้ผู้อำนวยการ ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล สำหรับอำนาจ
ในการสั่งซื้อสั่งจ้างของประธานกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล ให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการสลากฯ
ที่จะพิจารณามอบอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ และเมื่อดำเนินการเป็นประการใดแล้ว ให้รายงานให้สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินทราบตามระเบียบฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๔๗๑๑



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อรายการค่าใช้จ่ายว่าเข้าข่ายเป็นพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐหรือไม่

เรียน ประธานบริหารและกรรมการผู้จัดการ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

อ้างถึง หนังสือบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ ๘๐๐๐๑๒๕๒/๑๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) แจ้งว่า เนื่องด้วยการปฏิบัติงานของ ปตท. ที่ผ่านมามีกำหนดให้รายการค่าใช้จ่ายของ ปตท. สามารถปิดเรื่องส่งหน่วยงานบัญชีได้โดยตรงโดยใช้ข้อกำหนดของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ว่าด้วยการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และคำสั่งบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ ๓๕๖/๒๕๖๐ เรื่อง อำนาจในการอนุมัติให้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเงิน เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของ ปตท. เป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ปตท. จึงขอหารือในการพิจารณารายการค่าใช้จ่ายดังกล่าวว่า เข้าข่ายเป็นพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐหรือไม่ อย่างไร และหากเข้าข่ายจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ จะมีวิธีการอย่างไรในการดำเนินการให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อองค์กร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ กำหนดนิยามคำว่า “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงิน ซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้ โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงินภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภา หรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ

/งาน...

รวมรวมโดย นายอิวัฒน์ โยอาศรี

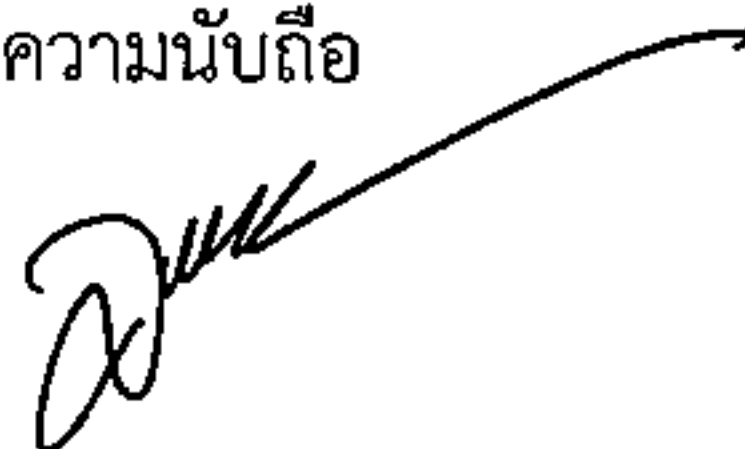
งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยที่ มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง กำหนดให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวงระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้

จากนิยามความหมายของพระราชบัญญัติฯ ข้างต้น สามารถพิจารณาได้ว่า หน่วยงานของรัฐที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับพัสดุด้วยเงินงบประมาณจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแนวทางของพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ ดังนั้น การที่จะพิจารณาว่า หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ หรือไม่ จึงต้องพิจารณาตามนิยามความหมายข้างต้น

๒. หากเป็นกรณีที่เข้าข่ายเป็นการจัดซื้อจัดจ้างตามข้อ ๑ แล้ว ไม่ว่าการดำเนินการนั้น จะกระทำไปเพื่อวัตถุประสงค์ใด หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ รวมถึงกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ด้วย เช่น การซื้อสื่อแจกในกิจกรรมการกุศล การซื้อไฟฟ้าจากบริษัทเอกชน หรือบุคคล การจ้างเก็บสิ่งปฏิกูล เก็บขยะ จากบริษัทเอกชน หรือบุคคล การเช่าสถานที่ เช่น ห้องอบรมสัมมนา การเช่าอุปกรณ์ต่างๆ เช่น เครื่องเสียง ลำโพง เป็นต้น แต่หากเป็นกรณีที่ไม่อยู่ในข่ายของการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น ค่าบริการการกุศล ค่าบัตรโต๊ะดินเนอร์การกุศล ค่าบัตรเข้างานเพื่อรับรางวัล ค่าวิทยากร ค่าสาธารณูปโภค เช่น ค่าจัดส่งไปรษณีย์รายเดือน เป็นต้น กรณีดังกล่าวหน่วยงานของรัฐย่อมไม่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ รวมถึงกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๗๕๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การขอทำความตกลงเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างออกแบบงานจ้างปรับปรุง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน อธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน

อ้างถึง หนังสือสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ที่ ศธ ๐๕๗๔/๒๒๙๘ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน แจ้งว่า สถาบันฯ ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อดำเนินการจ้างออกแบบรายการปรับปรุง จำนวน ๒ รายการ คือ รายการจ้างปรับปรุงห้องปฏิบัติการกลาง อาคารสุรภีพิทยาสรรค์ จำนวน ๗,๙๒๐,๐๐๐ บาท และรายการจ้างปรับปรุงห้องปฏิบัติการและห้องพักอาจารย์วิศวกรรมอุตสาหกรรม จำนวน ๔,๙๕๐,๐๐๐ บาท โดยขอทำความตกลงการใช้อัตราค่าจ้างออกแบบในอัตราร้อยละ ๒ เนื่องจากสถาบันฯ ได้ของบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมค่าจ้างออกแบบในอัตราร้อยละ ๒ ของวงเงินค่าจ้างปรับปรุง เพื่อให้สถาบันฯ ดำเนินการจ้างปรับปรุงดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง ครบถ้วน สถาบันฯ จึงขอทำความตกลงอัตราค่าจ้างออกแบบร้อยละ ๒ ต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๐ วรรคสอง บัญญัติว่า “อัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดบัญชีอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างไว้ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ดังนั้น การดำเนินการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างตามพระราชบัญญัติฯ และการกำหนดอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป จึงต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามอัตราในบัญชีท้ายกฎกระทรวงนี้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันได้ของบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมค่าจ้างออกแบบในอัตราร้อยละ ๒ ของวงเงินค่าจ้างปรับปรุง แต่ยังไม่ได้นำดำเนินการจ้างดังกล่าว สถาบันฯ จึงต้องพิจารณาอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบ ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง หากอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบตามงบประมาณที่ได้กำหนดไม่เป็นไปตามอัตราค่าจ้างที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้สถาบันฯ ดำเนินการของบประมาณเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ต่อไป

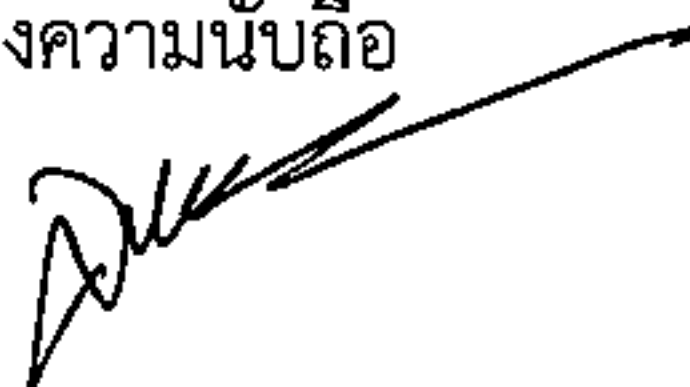
/อย่างไร...

รวมรวมโดย นายอริวัฒน์ โยอาศรี

อย่างไรก็ดี การกำหนดขอบเขตของงานจ้างออกแบบปรับปรุงห้องปฏิบัติการของสถาบันฯ ควรกำหนดให้สอดคล้องกับอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบ ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงด้วย จึงเห็นว่ากรณีดังกล่าวยังมีข้อเรื่องที่ไม่สามารถปฏิบัติได้ และยังไม่มีเหตุสมควรที่จะอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามกฎกระทรวงแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติในการจัดทำประกันอุบัติเหตุกลุ่มสำหรับนักศึกษา

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยนวมินทราธิราช

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยนวมินทราธิราช ที่ นมร.๐๒๑๐/๑๒๔๒ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยนวมินทราธิราช แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้มีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการศึกษาเป็นค่าประกันอุบัติเหตุเข้าเป็นเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยฯ เพื่อจัดทำประกันอุบัติเหตุกลุ่มให้กับนักศึกษา ทุกหลักสูตรเป็นประจำทุกปี โดยนักศึกษา หรือบิดามารดา หรือผู้ปกครองของนักศึกษา เป็นผู้มีสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย การประกันอุบัติเหตุกลุ่ม มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือการดำเนินการดังกล่าวจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยาม คำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นๆ ตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง ซึ่งกรณีการจัดทำประกันอุบัติเหตุให้กับกลุ่มนักศึกษาถือเป็นการประกันภัยประเภทประกันวินาศภัย ตามกฎหมายที่ต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัยฯ กำหนดให้ การจัดทำกรรมธรรม์ประกันภัย ให้แก่ผู้เอาประกันภัยจะต้องเป็นไปตามแบบและข้อความที่นายทะเบียนได้ให้ความเห็นชอบ กรณีดังกล่าว จึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุทธิดันต์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙ โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๕๖๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อหาหรือเกี่ยวกับการจัดทำประกันภัยความรับผิดสำหรับกรรมการและพนักงาน (D&O) และ
ประกันความรับผิดจากวิชาชีพของสถาบันการเงิน (FIPI)

เรียน กรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ที่ ธสน.ธก. ๔๘๘๖/๒๕๖๐ ลงวันที่
๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย แจ้งว่า ธนาคารฯ มีความประสงค์ที่จะดำเนินการจัดทำประกันภัยความรับผิดสำหรับกรรมการและพนักงาน (D&O) ซึ่งให้ความคุ้มครองส่วนบุคคลต่อการเรียกร้องความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการละเมิด การละเลย และการกระทำผิดพลาดในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งกรรมการและผู้บริหาร ซึ่งมีหน้าที่ในการบริหารจัดการและประกันภัยความรับผิดจากวิชาชีพของสถาบันการเงิน (FIPI) เป็นกรรมธรรม์ประกันความรับผิดของธนาคาร และผู้ที่เกี่ยวข้องกับธนาคาร ต่อความเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่ตามวิชาชีพ ซึ่งเป็นกรรมธรรม์ที่ให้ความคุ้มครองต่อการเรียกร้องค่าเสียหายที่เกิดขึ้นจากการละเลย ความผิดพลาด หรือละเว้นในการปฏิบัติหน้าที่ ธนาคารฯ จึงขอหารือว่า การจัดทำประกันภัยเพื่อความรับผิดสำหรับกรรมการและพนักงาน (D&O) และประกันภัยความรับผิดจากวิชาชีพของสถาบันการเงิน (FIPI) ดังกล่าว ถือเป็น “พัสดุ” ที่จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง คำว่า “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นๆ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เนื่องจากกรณีการจัดทำประกันภัยความรับผิดสำหรับกรรมการและพนักงาน (D&O) และประกันภัยความรับผิดจากวิชาชีพของสถาบันการเงิน (FIPI) ถือเป็นการประกันภัยประเภทประกันวินาศภัยที่ต้อง

/ดำเนินการ ...

ดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัยฯ กำหนดให้ การจัดทำกรรมธรรม์ประกันภัยให้แก่ผู้เอาประกันภัยจะต้องเป็นไปตาม แบบและข้อความที่นายทะเบียนได้ให้ความเห็นชอบ ดังนั้น กรณีธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย จะดำเนินการจัดทำประกันภัยดังกล่าว จึงมิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางสาวสุทธิตัน รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๕๘๐



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าการการประปาสวนภูมิภาค

อ้างถึง หนังสือการประปาสวนภูมิภาค ด่วน ที่ มท ๕๕๖๒๑-๒/๕๖๓๐ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง การประปาสวนภูมิภาค (กปภ.) แจ้งว่า กปภ. จะดำเนินการจัดซื้อที่ดินเพื่อประกอบและส่งเสริมธุรกิจการประปา โดยการสำรวจ จัดหาแหล่งน้ำดิบ และจัดให้ได้มาซึ่งน้ำดิบเพื่อใช้ในการผลิต จัดส่งและจำหน่ายน้ำประปา รวมทั้งการดำเนินการธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับธุรกิจการประปา จึงจำเป็นต้องจัดซื้อที่ดินเพื่อใช้ในกิจการดังกล่าว กปภ. จึงขอรื้อการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. การจัดซื้อที่ดินเพื่อใช้ในกิจการของ กปภ. ในลักษณะดังกล่าวข้างต้น ถือว่าเป็นพัสดุที่เป็นที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างจึงจำเป็นต้องซื้อเฉพาะแห่ง ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ (๒) (ข) ที่ดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจง หรือไม่

๒. หาก กปภ. จะจัดทำคู่มือแนวทางการปฏิบัติงานจัดซื้อที่ดินทั้งแบบเฉพาะแปลงและแบบประกาศเชิญชวนถือว่า สอดคล้องและเข้าลักษณะเป็นการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามมาตรา ๕๖ (๒) (ข) หรือไม่ และในส่วนหลักเกณฑ์การจัดทำราคากลาง นั้น เห็นว่าราคากลางตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ (๑) (๒) (๓) ไม่ใช่ราคากลางสำหรับการจัดซื้อที่ดิน กปภ. ขอใช้หลักเกณฑ์การจัดทำราคากลางสำหรับการจัดซื้อที่ดินของ กปภ. ตามหลักเกณฑ์ข้างต้น เป็นราคากลางตามหลักเกณฑ์วิธีการ และแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ ตามมาตรา ๔ (๖) ของพระราชบัญญัติฯ เนื่องจาก กปภ. เห็นว่าเป็นประโยชน์กับ กปภ. ทั้งนี้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

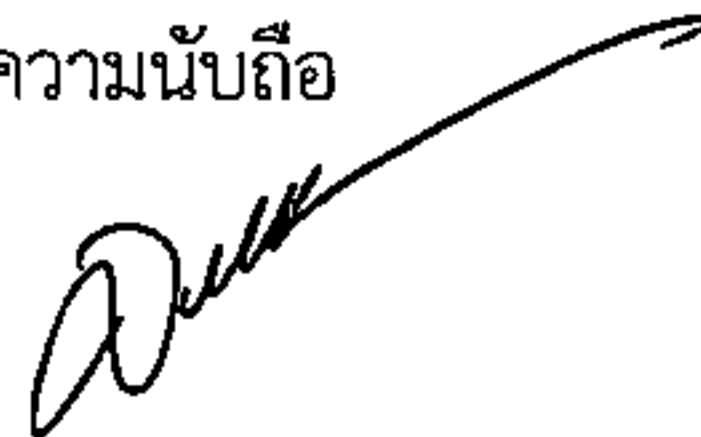
๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่ (๒) กรณีดังต่อไปนี้ ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง (ข) เป็นพัสดุที่เป็นที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างซึ่งจำเป็นต้องซื้อเฉพาะแห่ง” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การประปาสวนภูมิภาค (กปภ.) จะจัดซื้อที่ดินที่มีลักษณะโดยรวม ดังนี้ ๑) ที่ดิน สำหรับก่อสร้างสถานีสูบน้ำดิบ จะต้องเป็นที่ดินที่อยู่ติดหรือใกล้กับแหล่งน้ำ มีตำแหน่งและสภาพพื้นที่ที่เหมาะสมต่อการใช้งานและแหล่งน้ำ ๒) ที่ดินสำหรับก่อสร้างสถานีผลิตน้ำ จะเป็นที่ดินที่อยู่ติดหรือใกล้กับแนวท่อพื้นที่จ่ายน้ำ และมีตำแหน่งที่เหมาะสมในการสูบน้ำหรือจ่ายน้ำ ๓) ที่ดินสำหรับก่อสร้าง

สถานีจ่ายน้ำ หรือเพิ่มแรงดัน จะเป็นที่ดินที่อยู่ติดหรือใกล้กับแนวท่อพื้นที่จ่ายน้ำ และมีตำแหน่งที่เหมาะสม ในการสูบน้ำหรือจ่ายน้ำ ๔) ที่ดินอื่นๆ สำหรับใช้ในกิจการของ กปภ. เช่น สำนักงานประปา สระกักเก็บน้ำดิบ เป็นต้น และจำเป็นต้องกำหนดขนาดที่เพียงพอ รวมทั้งตำแหน่งที่ชัดเจนและเหมาะสมตามวัตถุประสงค์ เป็นการเฉพาะเจาะจงมิได้เป็นที่ดินในลักษณะทั่วไป นั้น ถือว่าเป็นพัสดุที่เป็นที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง จำเป็นต้องซื้อเฉพาะแห่ง ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ (๒) (ข) ที่ดำเนินการจัดซื้อ โดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้

๒. ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ นิยามคำว่า “ราคากลาง” หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐาน สำหรับเปรียบเทียบราคาจากผู้ยื่นข้อเสนอ ได้ยื่นเสนอไว้ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับ ดังต่อไปนี้ (๑) - (๖) ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๓ กำหนดให้ ในการซื้อที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ให้เจ้าหน้าที่จัดทำรายงานเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ โดยเสนอผ่านหัวหน้าเจ้าหน้าที่ ตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องซื้อ (๒) รายละเอียด ของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ต้องการซื้อ รวมทั้งเนื้อที่และท้องที่ที่ต้องการ (๓) ราคาประเมินของทางราชการ ในท้องที่นั้น (๔) ราคาซื้อขายของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างใกล้เคียงบริเวณที่จะซื้อครั้งหลังสุดประมาณ ๓ ราย (๕) วงเงินที่จะซื้อโดยให้ระบุวงเงินงบประมาณถ้าไม่มีวงเงินดังกล่าวให้ระบุวงเงินที่ประมาณว่าจะซื้อในครั้งนั้น (๖) วิธีที่จะซื้อและเหตุผลที่ต้องซื้อโดยวิธีนั้น (๗) ข้อเสนออื่นๆ เช่น การขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการต่างๆ ที่จำเป็นในการซื้อ ดังนั้น การจัดซื้อที่ดินทั้งแบบเฉพาะแปลงและแบบประกาศเชิญชวนของ กปภ. ในส่วนของ หลักเกณฑ์การจัดทำราคากลาง กปภ. จึงต้องถือปฏิบัติตามหลักการในมาตรา ๔ (๑) - (๖) โดยพิจารณาว่า การจัดซื้อที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง มีราคามาตรฐานที่สำนักงานประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด หรือราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด หรือราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติ ของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ หรือไม่ หาก กปภ. ได้จัดทำคู่มือแนวทางการปฏิบัติงานจัดซื้อที่ดิน และขอใช้ หลักเกณฑ์การจัดทำราคากลางสำหรับการจัดซื้อที่ดินของ กปภ. ตามหลักเกณฑ์ที่ กปภ. กำหนด เป็นราคากลางตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ ตาม (๖) ของคำจำกัดความ “ราคากลาง” ตามมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติฯ ก็ถือเป็นดุลพินิจของหน่วยงานที่จะกำหนดได้ แต่อย่างไรก็ตาม กปภ. ก็จะต้องดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งราคากลาง ตามมาตรา ๔ (๑) - (๖) แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ข้อ ๒๓ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๗/๖๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อหรือการส่งมอบเทคโนโลยีพลังงานระดับชุมชน ในโครงการเพิ่มสมรรถนะด้านการบริหาร
และจัดการพลังงานครบวงจรในชุมชนระดับตำบลและวิสาหกิจชุมชน

เรียน ปลัดกระทรวงพลังงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๒๐๕/๕๖ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และ ด่วนที่สุด ที่ พน
๐๒๐๕/๖๓ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงพลังงาน แจ้งว่า สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ได้รับการจัดสรร
งบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ เพื่อดำเนินงานโครงการเพิ่มสมรรถนะด้านการบริหารและจัดการพลังงานครบวงจร
ในชุมชนระดับตำบลและวิสาหกิจชุมชน หมดวงบรายจ่ายอื่น ในวงเงิน ๗๐,๘๖๒,๐๐๐ บาท และได้ขอเปลี่ยนแปลง
การเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ แผนงานบูรณาการการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน
ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม จากงบรายจ่ายอื่น ซึ่งเบิกจ่ายในลักษณะงบรายจ่ายอื่น ในวงเงิน ๑๙,๐๘๙,๓๐๐ บาท
มาเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น ซึ่งเบิกจ่ายในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อให้ตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ
และตามหลักการจำแนกงบประมาณรายจ่ายกับสำนักงานงบประมาณแล้ว กระทรวงฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ สำนักงานปลัดฯ ได้เปลี่ยนแปลงงบประมาณในส่วนของการจัดหา
เป็นงบรายจ่ายอื่น ซึ่งเบิกจ่ายในลักษณะงบเงินอุดหนุนทั่วไปแล้วนั้น หากดำเนินการจัดหาเทคโนโลยีพลังงาน
ระดับชุมชน โดยสำนักงานพลังงานจังหวัดได้แล้ว จะสามารถส่งมอบเทคโนโลยีพลังงานระดับชุมชน ให้กับ
กลุ่มเป้าหมาย (อปท. , กลุ่มวิสาหกิจ , กลุ่มอาชีพ หรือบุคคลที่เข้าร่วมโครงการฯ) ได้หรือไม่ หรือมีแนวทาง
การปฏิบัติอย่างไรที่ไม่ขัดต่อระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. ในปีงบประมาณต่อไป การจัดหาเทคโนโลยีหากตั้งงบเบิกจ่ายในลักษณะงบรายจ่ายอื่น
เช่นเดิม เมื่อดำเนินการจัดหาแล้วเสร็จจะสามารถส่งมอบเทคโนโลยีให้กลุ่มเป้าหมาย (อปท. , กลุ่มวิสาหกิจ , กลุ่มอาชีพ
หรือบุคคลที่เข้าร่วมโครงการฯ) ได้หรือไม่ หรือมีแนวทางการปฏิบัติอย่างไรที่ไม่ขัดต่อระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว
มีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น
รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ
หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ
และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานงบประมาณได้อนุมัติให้กระทรวงพลังงาน
เปลี่ยนแปลงประเภทรายจ่ายของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนงานบูรณาการการพัฒนา

/และ...

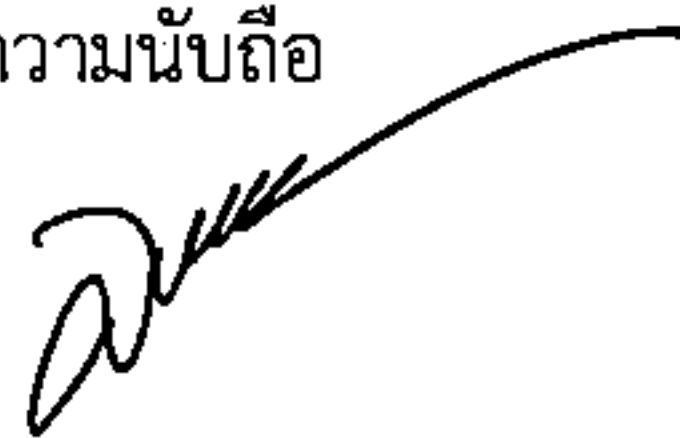
รวมรวมโดย นายอริวัฒน์ โยอาศรี

และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โครงการเพิ่มสมรรถนะด้านการบริหารและการจัดการพลังงานครบวงจรในชุมชนระดับตำบลและวิสาหกิจชุมชน รายการค่าใช้จ่ายในการเพิ่มสมรรถนะด้านการบริหารและการจัดการพลังงานครบวงจรในชุมชนระดับตำบลและวิสาหกิจชุมชน จากเดิมมาเป็นงบรายจ่ายอื่นเบิกจ่ายในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป ซึ่งโครงการฯ ดังกล่าวเป็นการดำเนินการโดยใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไปที่มีลักษณะเป็นการจ่ายขาดให้หน่วยงานที่ได้รับไปดำเนินการตามวัตถุประสงค์ แต่เนื่องจากกระทรวงฯ มิได้อุดหนุนเงินดังกล่าวไปให้กับกลุ่มเป้าหมาย (อปท. กลุ่มวิสาหกิจ กลุ่มอาชีพ หรือบุคคลที่เข้าร่วมโครงการฯ) ดังนั้น หากหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณโดยใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไปนั้น มิใช่หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติฯ ก็ไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ แต่หากหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณโดยใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไปนั้น เป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติฯ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างก็ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ อย่างไรก็ตาม สำหรับครุภัณฑ์ที่ได้มาจากการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว เนื่องจากเป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากเงินอุดหนุนทั่วไปและมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดซื้อและส่งมอบให้กับกลุ่มเป้าหมาย ดังนั้น กระทรวงฯ จึงมีต้องขอยกเว้นการจำหน่ายพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัย แต่อย่างไรใด

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ ในปีงบประมาณต่อไป หากตั้งงบเบิกจ่ายในลักษณะงบรายจ่ายอื่นเช่นเดิม เมื่อดำเนินการจัดหาพัสดุแล้วเสร็จ จะสามารถส่งมอบเทคโนโลยีพลังงานระดับชุมชนให้กับกลุ่มเป้าหมาย (อปท. กลุ่มวิสาหกิจ กลุ่มอาชีพ หรือบุคคลที่เข้าร่วมโครงการฯ) ได้หรือไม่นั้น หากเป็นการดำเนินการโดยใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป โดยกระทรวงฯ เป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเอง ก็จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ และครุภัณฑ์ที่ได้มาจากการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวกระทรวงฯ ก็มิต้องขอยกเว้นการจำหน่ายพัสดุตามระเบียบฯ แต่หากเป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยใช้งบรายจ่ายอื่นและมีได้เบิกจ่ายในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป ซึ่งระเบียบฯ ข้อ ๒๑๕ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจำหน่ายพัสดุไว้ว่า หลังจากส่วนราชการดำเนินการตรวจสอบพัสดุแล้ว ปรากฏว่ามีพัสดุหมดความจำเป็น หรือหากใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก และได้ดำเนินการสอบหาข้อเท็จจริงตามข้อ ๒๑๗ แล้วไม่ปรากฏตัวผู้ต้องรับผิดชอบ หน่วยงานของรัฐก็อาจจะจำหน่ายพัสดุดอกจากการควบคุมโดยวิธีอย่างหนึ่งอย่างใดในจำนวน ๔ วิธี ตามข้อ ๒๑๗ โดยอยู่ในอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะเป็นผู้พิจารณาสั่งการตามความเหมาะสมดังที่ได้กำหนดไว้ โดยการจำหน่ายพัสดุตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๕ (๓) กล่าวคือ การโอน ให้โอนแก่หน่วยงานของรัฐ หรือองค์การสถานสาธารณกุศล ตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ให้มีหลักฐานการส่งมอบไว้ต่อกันด้วย ดังนั้น หากพัสดุดังกล่าวยังไม่หมดความจำเป็นหรือหากใช้ในราชการต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก และกระทรวงฯ มีความประสงค์จะโอนพัสดุให้แก่ชุมชนกลุ่มเป้าหมาย กระทรวงฯ จะต้องขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๕ (๓) เป็นรายกรณีๆ ไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดา รัตนาโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๕๗/๗๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อการมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ

เรียน กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

อ้างถึง หนังสือบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด ที่ บวท ๑๗๕๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด แจ้งว่า ก่อนที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีผลบังคับใช้นั้น คณะกรรมการบริษัทฯ ซึ่งหมายถึงคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ ได้ใช้อำนาจตามข้อบังคับของบริษัทฯ ข้อ ๓๑ และข้อ ๔๒ วรรคสี่ แต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร (เดิมใช้ชื่อว่าคณะอนุกรรมการบริหาร) ให้มีอำนาจอนุมัติการจัดหาพัสดุไว้ตามประกาศบริษัทฯ ที่ ทป.๑/ปก.๐๔๘๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังฯ มีผลบังคับใช้แล้ว อำนาจในการจัดหาพัสดุของคณะกรรมการบริษัทฯ จึงต้องเป็นไปตามบริบทของกฎหมายฉบับใหม่ รวมถึงอำนาจในการจัดหาพัสดุของคณะกรรมการบริหารที่ถูกแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริษัทฯ ก็จะต้องสิ้นสุดตามไปด้วยเช่นกัน กรณีดังกล่าวจึงมีข้อให้พิจารณาว่า คณะกรรมการบริษัทฯ สามารถมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๖ ข้อ ๑๒๗ และข้อ ๑๕๘ ประกอบกับบัญชีเอกสารแนบท้าย (๔) ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ ให้คณะกรรมการบริหารที่ถูกแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริษัทฯ ตามข้อบังคับของบริษัทฯ ข้อ ๓๑ และข้อ ๔๒ วรรคสี่ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๗ ได้หรือไม่ บริษัทฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. คณะกรรมการบริษัทฯ ถือเป็นเจ้าหน้าที่ ตามบทนิยามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ และข้อ ๗ ผู้ดำเนินการ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ หรือไม่

๒. คณะกรรมการบริหารที่ถูกแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริษัทฯ ถือเป็นผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งสังกัด บวท. หรือไม่

๓. คณะกรรมการบริษัทฯ ในฐานะผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๖ ข้อ ๑๒๗ และข้อ ๑๕๘ ประกอบกับบัญชีเอกสารแนบท้าย (๔) ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ สามารถมอบอำนาจการสั่งซื้อสั่งจ้างข้างต้นให้กับคณะกรรมการบริหารที่ถูกแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริษัทฯ ตามข้อบังคับของบริษัทฯ ข้อ ๓๑ และข้อ ๔๒ วรรคสี่ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๗ ได้หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

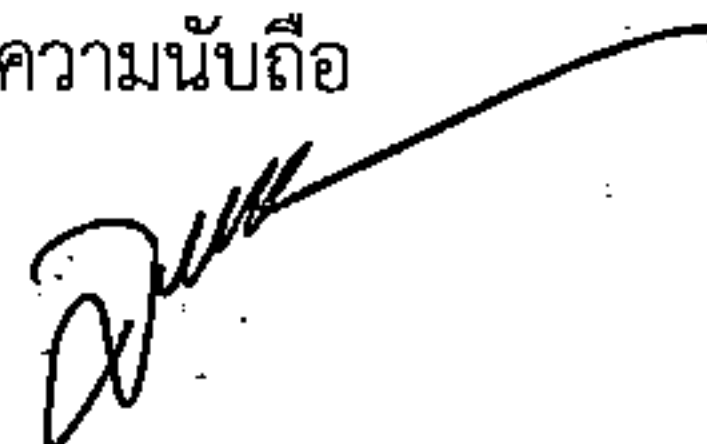
๑. กรณีข้อหารือ ๑ และ ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ กำหนดว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือ

การบริหารพัสดุหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดว่า “หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งในหน่วยงานของรัฐ ดังต่อไปนี้ (๔) รัฐวิสาหกิจ หมายถึง ผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการใหญ่ หรือผู้ดำรงตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ” และระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” ดังนั้น คณะกรรมการบริษัทฯ จึงไม่ถือว่าเป็นเจ้าหน้าที่ตามนิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และไม่ถือว่าเป็นผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ตามนัยของระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๖ ประกอบกับข้อ ๗ สำหรับคณะกรรมการบริหารที่ถูกแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริษัทฯ จะถือเป็นผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งสังกัด บวท. หรือไม่ นั้น กรณีจึงไม่มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างที่ต้องพิจารณาแต่อย่างใด

๒. กรณีข้อหาข้อ ๓ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๗ กำหนดให้ผู้มีอำนาจดำเนินการหรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างตามระเบียบนี้ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ ส่วนอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างเป็นไปตามข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๖ และข้อ ๘๗ อำนาจในการสั่งจ้างงานจ้างที่ปรึกษาตามข้อ ๑๒๗ และอำนาจในการสั่งจ้างงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ตามข้อ ๑๕๘ นั้น โดยข้อ ๘๘ ข้อ ๑๒๘ และข้อ ๑๕๙ กำหนดว่า หากรัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นจะกำหนดผู้มีอำนาจและวงเงินในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแตกต่างไปจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้เสนอต่อคณะกรรมการวินิจฉัยเพื่อขอความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้รายงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการบริษัทฯ ในฐานะผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง เป็นผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น มีอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างตามวงเงินตามที่ระเบียบฯ กำหนด หากคณะกรรมการบริษัทฯ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่คณะกรรมการบริหารที่ถูกแต่งตั้ง โดยคณะกรรมการบริษัทฯ ตามข้อบังคับของ บวท. ข้อ ๓๑ และข้อ ๔๒ วรรคสี่ มีอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างตามระเบียบฯ ข้อ ๗ ได้ โดยอำนาจของคณะกรรมการบริษัทฯ และกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ ยังคงเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการคลังฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๐๖๔๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อหาหรือการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

เรียน นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี

อ้างถึง หนังสือเทศบาลนครนนทบุรี ที่ นบ ๕๒๐๐๖/๕๐๕๖ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลนครนนทบุรี แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ดำเนินกิจกรรมจ้างเหมาบุคคลภายนอกรักษาความสะอาดและพัฒนาสิ่งแวดล้อมในชุมชน โดยวิธีตกลงราคา ระยะเวลาดำเนินการจ้าง ๖ เดือน อัตราการจ้างเหมารายวัน วันละ ๔๐๐ บาท พร้อมอุปกรณ์ จำนวน ๒๔๓ สัญญา เป็นเงินทั้งสิ้น ๖๑,๒๐๐ บาทต่อสัญญา ซึ่งการจ้างบุคคลธรรมดาภายในชุมชน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้งบประมาณจำนวน ๑๔,๘๗๑,๖๐๐ บาท และได้ดำเนินการโดยวิธีตกลงราคา ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เทศบาลฯ จึงขอหารือว่าการดำเนินกิจกรรมจ้างเหมาบุคคลภายนอกฯ ดังกล่าว สามารถดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยใช้วิธีเฉพาะเจาะจง ตามข้อ ๗๘ (๑)(ก) ได้หรือไม่ หากไม่ได้ จะสามารถดำเนินการด้วยวิธีใด ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้างหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ วางหลักการของคำว่า “งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของและการรับขนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล โดยการจ้างงานบริการดังกล่าว หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อนตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง เว้นแต่เป็นกรณีตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) ให้ใช้วิธีคัดเลือก หรือตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) ให้ใช้วิธีเฉพาะเจาะจง ดังนั้น กรณีตามที่หารือว่า การดำเนินกิจกรรมจ้างเหมาบุคคลภายนอกรักษาความสะอาดและพัฒนาสิ่งแวดล้อมในชุมชน สามารถดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยใช้วิธีเฉพาะเจาะจงตามข้อ ๗๘ (๑) (ก) ได้หรือไม่ หากไม่ได้ จะสามารถดำเนินการด้วยวิธีใดนั้น กรณีดังกล่าว หน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาตามความในมาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ เพื่อดำเนินการจ้างงานบริการจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล แต่หากหน่วยงานของรัฐประสงค์จ้างงานบริการจากบุคคลธรรมดาในลักษณะรายบุคคล ก็ต้องพิจารณาเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) กรณีวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งหากเป็นกรณี

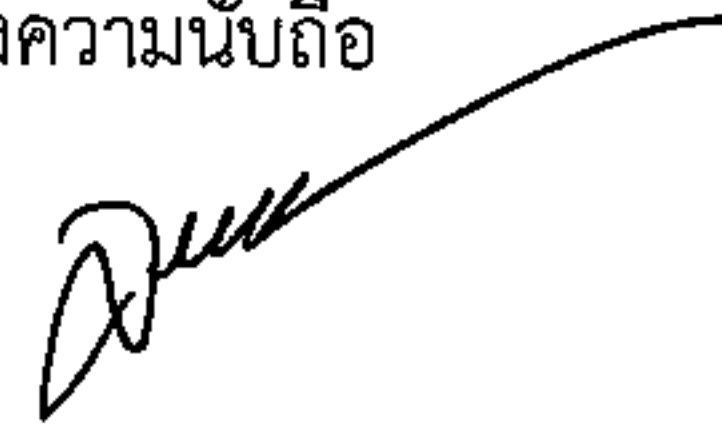
/มี...

รวมรวมโดย นายอริวัฒน์ โยอาศรี

มีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ก็สามารถดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ (๒) (ข) ได้ โดยกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๙ ที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่เจรจาตกลงราคากับผู้ประกอบการที่มีอาชีพขายหรือรับจ้างนั้นโดยตรง แล้วให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ซื้อหรือจ้างได้ภายในวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นครั้งๆ ไป สำหรับประเด็นที่หาหรือว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้างหรือไม่นั้น ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐ วรรคสอง ได้วางหลักการเรื่องการแบ่งซื้อแบ่งจ้างไว้ว่า กรณีใดจะเป็นการแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างให้พิจารณาถึงวัตถุประสงค์ในการซื้อหรือจ้างครั้งนั้น และความคุ้มค่าของทางราชการเป็นสำคัญ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลนครนนทบุรี ได้ดำเนินกิจกรรมจ้างเหมาบุคคลภายนอกรักษาความสะอาดและพัฒนาสิ่งแวดล้อมในชุมชน โดยกำหนดวัตถุประสงค์ในการขอรับจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการจ้างบุคคลธรรมดาเพื่อดำเนินการดังกล่าว และหน่วยงานก็ได้ดำเนินการจ้างตามวัตถุประสงค์ของการได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ กรณีจึงไม่ถือเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิดัน รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖